**Ответы на вопросы и комментарии, полученные в ходе публичных обсуждений Волжско-Окского управления Ростехнадзора
14 марта 2025 г.**

**Вопрос №1:** *В связи с выходом Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
по предоставлению государственной услуги «Внесение заключения экспертизы промышленной безопасности в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, а также исключение сведений из указанного реестра» по услуге «Внесение заключения экспертизы промышленной безопасности в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, а также исключение сведений из указанного реестра», предоставляемой Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору, появились следующие вопросы:*

*т.к. в соответствии с Административным регламентом при обращении заявителя за внесением заключения экспертизы промышленной безопасности
в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности - внесение заключения экспертизы промышленной безопасности в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности* ***получение заявителем результата предоставления Услуги не предусмотрено****.*

*Документ, содержащий решение о предоставлении Услуги, настоящим Административным регламентом не предусмотрен.*

*А как Заявитель узнает что услуга оказана, и как он в дальнейшем сможет подтвердить (при проверке надзорными органами и др.), что заключение ЭПБ внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности?*

*Т.к. в соответствии с п.5 ФЗ-116 «О промышленной безопасности ОПО» Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано
в целях, установленных настоящим Федеральным законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом.*

**Ответ:**

Согласно подпунктам 1 и 2 статьи 7.4 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», результаты предоставления государственных и муниципальных услуг учитываются и подтверждаются путем внесения органами, предоставляющими указанные услуги, в государственные и муниципальные информационные системы сведений в электронной форме.

Результат предоставления государственной или муниципальной услуги
не оформляется в форме документа на бумажном носителе, если иное
не установлено нормативными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления такой услуги.

Согласно Административному регламенту результатом предоставления государственной услуги является внесение заключения экспертизы промышленной безопасности в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности. Таким образом, предоставление результата государственной услуги Административным регламентом не предусмотрено, так как результат услуги – реестровая запись.

В настоящий момент Реестр заключений экспертизы промышленной безопасности актуализируется еженедельно на сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора по адресу <http://volok.gosnadzor.ru> в разделе «Деятельность» → «Государственные услуги» → «Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности» → «Реестр заключений экспертизы промышленной безопасности».

Информация о причинах отказа по внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр направляется заявителю по электронной почте.

**Вопрос №2:** *Прошу разъяснить порядок продления сроков устранения предписаний, выданных в рамках постоянного надзора с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.*

*В соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг (т.е. только через портал «Госуслуги», возможность подачи жалобы в письменной форме на бумажном носителе не предусмотрена).*

*Необходимым условием для подачи жалобы/ ходатайства является наличие учетного номера контрольного (надзорного) мероприятия, инициированного или проведенного в отношении заявителя. На портале «Госуслуги» отсутствуют номера контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного в рамках постоянного надзора.*

*В соответствии с данными требованиями отсутствует возможность досудебного обжалования актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных по результатам проведенных проверок Ростехнадзора в рамках постоянного надзора с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.*

**Ответ:**

В соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» жалоба подается контролируемым лицом
в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде
с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг
и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

Ходатайство о продлении срока исполнения предписания, равно как и жалоба на предписание, подается через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

При заполнении жалобы требуется заполнить учетный номер контрольно-надзорного мероприятия.

Данный учетный номер присваивается системой только после загрузки предписания (особенность предписаний по результатам постоянного режима).

В данном случае для выдачи учетного номера контрольно-надзорного мероприятия необходимо обратиться к должностным лицам Управления, которые осуществляли постоянный режим государственного контроля (надзора).

В случае невозможности подачи жалобы через Единый портал государственных и муниципальных услуг по техническим причинам, допускается подача жалобы на бумажном носителе с приложением документов, в том числе запросов и ответов технической поддержки портала, подтверждающих такую невозможность.

**Вопрос №3***: В соответствии с частью 4 статьи 45 Федерального закона
от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрены виды профилактических мероприятий, проводимых контрольно-надзорным органом. Одним из видов предусмотрено проведение профилактического визита.*

*Каким образом реализуется данный инструмент Волжско-Окским управлением Ростехнадзора и какие перспективы его дальнейшего развития?*

*Каков порядок и объем профилактических визитов в качестве предупреждения и стимулирования добросовестности проверяемой организации? Заменит
ли профилактический визит проведение проверок или части проверок (плановых,
в рамках постоянного надзора) или профилактический визит будет дополнением
к проверкам?*

**Ответ:**

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г.
№248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи
или мобильного приложения «Инспектор».

Он может проводиться как по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит), так и по инициативе контролируемого лица.

В 2024 году Управлением впервые были проведены профилактические визиты в области промышленной безопасности (в отношении АГЗС и организаций, занимающихся пиротехникой), а также в области строительного надзора. Профилактические визиты в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в некоторых случаях закончились выдачей предписаний.

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предполагает возможность замены плановых контрольно-надзорных мероприятий на профилактические визиты, с учетом отдельных особенностей. Принимая
во внимание, что плановые мероприятия осуществляются с обязательным согласованием органов прокуратуры, данный вопрос будет рассматриваться
при планировании проверок на 2026 год.

**Вопрос №4**: *В соответствии с п.21 «Правил работы с персоналом
в организациях электроэнергетики Российской Федерации», утв. Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 22 сентября 2020 г. №796, подготовка по новой должности проводится в следующей последовательности: теоретическая подготовка, стажировка, предэкзаменационная подготовка
и проверка знаний.*

*В соответствии с п.25 и п. 67 «Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. №2464, стажировка персоналу проводится после инструктажа по охране труда и обучения требованиям охраны труда. Обучение работников требованиям охраны труда заканчивается проверкой знания требований охраны труда. С учётом указанных требований
и правоприменительной практики Государственной инспекции труда стажировка персоналу проводится только после проверки знаний.*

*В соответствии с п. 5.15 «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утв. Приказом Минтруда России от 15 декабря 2020 г. №903н, член бригады при выполнении работ должен иметь группу III
по электробезопасности, также в состав бригады допускается включать членов бригады, имеющих группу II по электробезопасности.*

*Вопрос: Какая должна соблюдаться последовательность проведения стажировки для работников, осуществляющих трудовую деятельность в сфере электроэнергетики, до или после проверки знаний, и не противоречит ли п.21 «Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации», утв. Приказом Министерства энергетики РФ от 22.09.2020г. N 796, в части проведения стажировки до проверки знаний, требованиям п.25 и п. 67 «Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», утв. Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021г. N 2464, а также в части направления персонала на стажировку для выполнения работ в электроустановках до проверки знаний на группу по электробезопасности требованиям п.5.15 «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утв. Приказом Минтруда России от 15.12.2020 N 903н?*

**Ответ:**

На Ваше обращение Управление дает ответ в рамках своей компетенции.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения
их содержания дают федеральные органы исполнительной власти в отношении принятых ими нормативных правовых актов.

Таким образом, Управление не дает разъяснения о применении нормативного правового акта: «Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464.

В соответствии с обязательными требованиями Правил работы с персоналом
в организациях электроэнергетики Российской Федерации», утвержденных приказом Минэнерго России от 22 сентября 2020 г. № 796 (далее – ПРП)
в отношении работников организаций по новой должности должны проводиться обязательные формы работы с персоналом (диспетчерским, оперативным, оперативно-ремонтным, ремонтным) в следующем порядке:

теоретическая подготовка и стажировка; предэкзаменационная подготовка
и проверка знаний; дублирование (за исключением ремонтного персонала); противоаварийные тренировки и противопожарные тренировки (за исключением ремонтного персонала).

Порядок и периодичность проведения инструктажей по охране труда
и производственных инструктажей определены главой VIII и главой VIII.1 ПРП.

Таким образом, стажировка проводится до проверки знаний на группу
по электробезопасности. Согласно требованиям пункта 28 ПРП, стажировка должна проводиться под руководством работника, ответственного за стажировку, назначенного организационно-распорядительным документом в порядке, предусмотренном организацией. Допуск к самостоятельной работе оформляется ОРД организации только после проведения обязательных форм работы
с персоналом, предусмотренных Правилами.

В соответствии с требованиями главы 2 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утвержденных Приказом Минтруда России
от 15 декабря 2020 г. № 903н, персонал для выполнения работ в электроустановках должен иметь соответствующую группу по электробезопасности. Следовательно, персонал во время стажировки не может выполнять работы в электроустановках.

**Вопрос №5**: *Требуется ли сейчас переустройство внутренней сети 0,4 кВ зданий и сооружений типа ТN-C (четырехпроводная без разделенного нуля).
На систему TN- S (пятипроводная с разделенным нулем), если здание построено до выхода ПУЭ 7?*

*В п.1.1.1 выполнять требование ПУЭ 7 применительно к электроустановкам построенных до их выхода трактуется как рекомендация.*

**Ответ:**

В пункте 1.1.1. Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации (далее – ПУЭ) указано,
что они распространяются на вновь сооружаемые и реконструируемые электроустановки постоянного и переменного тока напряжением до 750кВ,
в том числе на специальные электроустановки, рассмотренные в разделе 7 ПУЭ.

**Вопрос №6**: *Допускается ли указывать административно-техническому персоналу, которому по работе присвоены оперативные права, что он является «административно-техническим персоналом с оперативными правами» или не допускается и запись должна быть «административно – технический персонал»?*

*Согласно п. 2.9. Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок указаны рекомендации по заполнению удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках, рекомендуемый образец которого предусмотрен приложением N 2*

*В графе «Допущен в качестве» рекомендуется указывать категорию персонала: административно-технический, диспетчерский, оперативный, оперативно-ремонтный, ремонтный персонал.*

**Ответ:**

Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок», утвержденных Приказом Минтруда России от 15 декабря 2020 г. № 903н и Правила работы
с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации», утвержденных приказом Минэнерго России от 22 сентября 2020 г. № 796
не содержат требования по указанию присвоения прав оперативного персонала административно-техническому персоналу. Согласно пункту 1.2 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утвержденных Приказом Минтруда России от 15 декабря 2020 г. № 903н, работодатель в зависимости от специфики своей деятельности и исходя из оценки уровня профессионального риска, вправе устанавливать дополнительные меры безопасности, не противоречащие правилам.

**Вопрос №7**: *К какому персоналу относится специалист по охране труда?*

*Специалисты по охране труда субъектов электроэнергетики, контролирующие электроустановки, должны иметь группу V
по электробезопасности и допускаются к выполнению должностных обязанностей в порядке, установленном для электротехнического персонала.*

*При этом Рекомендуемый образец удостоверения, выдаваемого должностным лицам, осуществляющим контроль и надзор за соблюдением требований безопасности при эксплуатации электроустановок, и специалистам по охране труда, предусмотрен приложением N 3 к Правилам.*

*Рекомендуемый образец удостоверения не предусматривает графу аналогичную приложению N 2 «Допущен в качестве», а указывает «Допущен
к инспектированию электроустановок». отсюда возникает вопрос, к какому персоналу относится Специалист по охране труда?*

Рекомендуемый образец

УДОСТОВЕРЕНИЕ

О ПРОВЕРКЕ ЗНАНИЙ ПРАВИЛ РАБОТНИКАМИ,

КОНТРОЛИРУЮЩИМИ ЭЛЕКТРОУСТАНОВКИ

Первая страница:

|  |
| --- |
| УДОСТОВЕРЕНИЕо проверке знаний правил работы в электроустановках |

Вторая страница:

|  |  |
| --- | --- |
| Министерство (ведомство) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |
| Организация \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |
| УДОСТОВЕРЕНИЕ N \_\_\_ |  |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(фамилия, имя, отчество (при наличии) |  |
|  |
| Должность \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |
| Допущен к инспектированию электроустановок напряжением \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |
|  |  |  |
| М.П. | Дата выдачи "\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. |  |
| Работодатель (главный инженер) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |
| (подпись, фамилия, инициалы) |  |

**Ответ:**

Специалист по охране труда относится к отдельной категории персонала,
он не относится ни к электротехническому, ни к электротехнологическому персоналу.

**Вопрос №8**: *Имеет ли право специалист по ОТ участвовать в комиссии
 по проверке знаний?*

*Периодически встречается разъяснение от Ростехнадзора, что
не предусмотрена возможность включения специалиста по охране труда
в комиссию по проверке знаний. (Обзор НПА в сфере охраны труда (IV квартал 2024 года) © Ассоциация «ЭРА России» 12)*

*(При общении со специалистами Волжско-Окского управления Ростехнадзора их позиция иная. Считают, что Специалист по ОТ должен участвовать в комиссии по проверке знаний).*

*Об участии в комиссии по проверке знаний по электробезопасности специалиста по охране труда, прошедшего в Ростехнадзоре проверку знаний
на IV группу по электробезопасности. Информация Ростехнадзора от 10 декабря 2024 года.*

*Ведомство разъяснило, что в соответствии с пунктом 2.3 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных Приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н, устанавливается понятие «специалисты по охране труда» − должностные лица, осуществляющие контроль и надзор за соблюдением требований безопасности при эксплуатации электроустановок.*

*Согласно пункта 51 Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утв. Приказом Минэнерго России от 22.09.2020 № 796 (далее − ПРП), комиссия по проверке знаний должна состоять
не менее чем из пяти человек, включая председателя и заместителя(ей) председателя комиссии.*

*В состав комиссии по проверке знаний должны включаться работники
из числа административно-технического персонала организации (ее филиала, представительства) по направлениям проверки знаний. Отмечаем, что специалисты по охране труда являются отдельной категорией персонала.
В соответствии с пунктом 55 ПРП состав комиссии по проверке знаний должен быть подобран таким образом, чтобы области знаний, в которых в соответствии с пунктом 54 ПРП проведена проверка знаний членов комиссии, охватывали
все области знаний и направления компетенции члена комиссии или иного работника, у которого проводится проверка знаний.*

*С учетом изложенного ПРП не предусмотрена возможность включения специалиста по охране труда в комиссию по проверке знаний.*

**Ответ:**

С учетом обязательных требований пункта 51 ПРП возможность включения специалиста по охране труда в комиссию по проверке знаний различных категорий работников не предусмотрена.