**ПРОЕКТ ДОКЛАДА**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Волжско-Окском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности
за 2024 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»
 в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307
«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее ‒ основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной
безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном
страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта
за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании
отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном
контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г.
№ 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября
2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий
по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля
за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г.
№ 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

**Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической
и нефтеперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

ФНиП «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

ФНиП «Правила промышленной безопасности складов нефти
и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря
2020 г. № 529;

ФНиП «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

ФНиП «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

ФНиП «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 63 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 44.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев
со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 1 авария).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 3), из них плановых – 1 (в 2023 году – 2), внеплановых – 3 (в 2023 году – 1), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 16 (в 2023 году – 16).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 97 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 14 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 242 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц: 1, из них решений не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической
и нефтеперерабатывающей промышленности следует отнести:

- не в полной мере ведется эксплуатационная документация;

- не обеспечивается наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической
и нефтеперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 25 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора*)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Волжско-Окского управления в сети «Интернет»;

проведено техническое совещание с представителями поднадзорных организаций 28 марта 2024 г.;

ежемесячно проводятся совещания по вопросам постоянного государственного надзора на ОПО нефтегазового комплекса;

направлено 1 информационное письмо подконтрольным организациям.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов
в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований к исполнению аппаратных (помещений для размещения систем контроля, управления, ПАЗ и газового анализа) без постоянного пребывания людей;

представления отчетов о происшествиях (в том числе, информации об инцидентах, авариях).

Уровень промышленной безопасности за отчетный период не снизился.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства
в области промышленной безопасности.

**Надзор за сетями газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за сетями газораспределения
и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Правила охраны газораспределительных сетей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г.
№ 878;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 531;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870.

Надзор за сетями газораспределения и газопотребления осуществляется
в отношении 1058[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 559.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0\_).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 3), из них плановых – 0 (в 2023 году –2), внеплановых – 4 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 88 (в 2023 году –134).

Проведено в 2024 году проверок соискателей лицензий и лицензиатов 73 (в 2023 году – 71). Проведено 138 профилактических визитов АГЗС (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности.
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено
8 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 420 тыс. рублей.

Выдано 4 предупреждения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

нарушение проведения сроков экспертизы промышленной безопасности сооружений;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим
и специальным требованиям промышленной безопасности;

отсутствие должного внимания предприятий и организаций ЖКХ
к своевременной реконструкции и техническому перевооружению ОПО;

физический износ опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления;

нарушения ведения технической документации.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

по вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» утвержденных Приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г.
№ 420.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за сетями газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 177 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 177 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 157 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;*)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Волжско-Окского управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

применения Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г.
№ 878;

наличия в приказе Ростехнадзора от 02 марта 2021 г. № 81
«Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» отдельных нормативно-правовых актов;

применения Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за сетями газораспределения и газопотребления являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкие темпы реконструкции линейной части сетей газораспределения и газопотребления;

неукомплектованность кадрами; низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

отсутствие требований к подготовке и проверке знаний обслуживающего персонала.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за сетями газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора состоянием охранных зон при эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

**Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Правила охраны магистральных газопроводов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации 08 сентября 2017 г.
№ 1083;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора
от 11 декабря 2020 г. № 517.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 449[[2]](#footnote-2) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 12.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано
(в 2023 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом
не зарегистрировано (в 2023 году – \_1\_).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 88 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году –138), из них плановых – 0 (в 2023 году – 4), внеплановых – 0 (в 2023 году – 1) проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 88 (в 2023 году –134).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 18 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено
6 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 160 тыс. рублей. Выдано 2 предупреждения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

нарушение проведения сроков экспертизы промышленной безопасности сооружений;

нарушения ведения технической документации.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

по вопросам применения Правил охраны магистральных газопроводов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 08 сентября 2017 г. № 1083;

по вопросам применения Федеральных нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 517;

по вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г.
№ 420;

по вопросам осуществления постоянного государственного надзора.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов
 в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

применения Правил охраны магистральных трубопроводов, утвержденных постановлением Госгортехнадзора от 22 апреля 1992 г. № 9;

наличия в приказе Ростехнадзора от 02 марта 2021 г. № 81
«Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» отдельных нормативно-правовых актов;

разъяснения по привлечению к ответственности за нарушение требований Регламента по статье 11.20.1 КоАП РФ.

Информация направлялась в ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород», АО «Транснефть-Верхняя Волга».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами магистрального трубопроводного транспорта являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования
и сооружений, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор за объектами химического комплекса**

При осуществлении надзора за объектами химического комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. №521;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР/ТС016/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 г. №875;

Правила охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. №878;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013), принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии
от 02 июля 2013 г. № 41;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. №825;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения
и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. №870;

Требование к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г.
№ 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 декабря 2021 г. №444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 528;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01 декабря 2020 г. №478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. №519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. №531;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности,
по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности
в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13.

Надзор за объектами химического комплекса осуществляется
в отношении 234 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 177.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано
(в 2023 году – 3).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом
не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено
70 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 85), из них плановых – 14 (в 2023 году – 15), внеплановых – 8 (в 2023 году – 10), проведённых
в режиме постоянного государственного надзора – 56 (в 2023 году – 68).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 289 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено
50 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 25 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2522 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено 1.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора заобъектами химического комплекса следует отнести:

ведение технологического процесса осуществляется с нарушением технологического регламента;

нарушаются требования к эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением;

не обеспечивается наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии
с установленными требованиями;

нарушения при эксплуатации технологических трубопроводов;

нарушаются требования к осуществлению контроля загазованности
по предельно допустимой концентрации и нижнему концентрационному пределу распространения пламени в производственных помещениях;

нарушения при эксплуатации технологических трубопроводов;

не проводиться обслуживание в сроки установленные руководством по эксплуатации контрольно-измерительных приборов в системах контроля и управления;

не в полном объеме при проведении идентификации опасного производственного объекта выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности;

не соблюдаются требования промышленной безопасности
по документальному оформлению, ведению и осуществлению газоопасных работ;

не разработана декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта в составе документации на техническое перевооружение;

не в полной мере осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами;

не обеспечена укомплектованность штата работников объекта;

не проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений в установленные сроки.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами химического комплекса:

во исполнение письма Ростехнадзора от 15 августа 2024 г.
№ 02-00-10/366, в целях систематизации и анализа информации о проблемных вопросах, возникающих при формировании проектов планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год при работе интерфейсами ФГИС ЕРКНМ, ФГИС ЕРВК, реестром обязательных требований Волжско-Окским управлением Ростехнадзора были направлены сведения в Организационно-аналитическое управление Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами химического комплекса
не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450
(далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 24 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 36 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 61 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора
в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

нормативно-правовые акты устанавливающие требования для организаций, эксплуатирующий опасный производственный объект;

методические рекомендации по проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 2 заявления. По результатам оценок добросовестности приняты решения о несоответствии критериям добросовестности.

Направлено 8 информационных писем подконтрольным организациям.

По поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № МД-П7-22098 проведена оценка соблюдения обязательных требований в рамках профилактического визита 2 организаций (ООО «Рапид-НН»; ООО «Магия огня»)

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов
в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований промышленной безопасности о проведении экспертизы;

разъяснение требований промышленной безопасности касающихся учета аварий на ОПО;

разъяснения требований к исполнению аппаратных (помещений для размещения систем контроля, управления, ПАЗ и газового анализа) без постоянного пребывания людей;

представления отчетов о происшествиях (в том числе, информации об инцидентах, авариях);

нормативных документов, устанавливающих требования к оборудованию, в котором обращаются гидроксид натрия и серная кислота.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами химического комплекса являются:

неукомплектованность кадрами;

допуск к работе на опасных производственных объектах работников,
не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности;

собственниками не уделяется должного внимания организации контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию объектов;

отсутствие требований к подготовке и проверке знаний технологического персонала;

не соблюдение графиков диагностики, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки;

низкий уровень осуществления производственного контроля ответственными должностными лицами;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

Выше указаны общие проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов. Уровень промышленной безопасности на объектах химического комплекса находится на прежнем уровне, не приводящие к возникновению аварий и несчастных случаев.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора заобъектами химического комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства в области промышленной безопасности;

усилить контроль ответственными должностными лицами за выполнение функциональных обязанностей при осуществлении производственного контроля.

**Надзор за объектами транспортирования опасных веществ**

При осуществлении надзора за объектами транспортирования опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529.

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 55 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 50.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев
со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году также
не зарегистрировано).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 0), из них плановых – 0, внеплановых – 2.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 7 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

В отношении нарушителей обязательных требований промышленной безопасности вынесено 2 предупреждения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ следует отнести:

неисполнение положений эксплуатирующей организации по проведению замеров, связанных с содержанием железнодорожных путей;

отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на сооружения ж/д путей, срок эксплуатации которых
по предыдущим заключениям экспертизы промышленной безопасности истек.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ не выявлено

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено
4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 6 юридических лиц индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий
или бездействия должностных лиц (письменное консультирование
не осуществлялось);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора
в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

За отчетный период было направлено 2 информационных письма в поднадзорные организации.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ не поступало

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами транспортирования опасных веществ может стать:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533; «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07 декабря 2020 г. № 500; «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Ростехнадзора
от 15 декабря 2020 г. № 529;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ.

**Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03 сентября 2020 г. №331.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного осуществляется в отношении 249 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 73.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев
со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году также
не зарегистрировано).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора плановых, внеплановых и проверок в режиме постоянного государственного надзора не проводилось (в 2023 году также не проводилось).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год) Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности

по обращениям 57 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора
в сети «Интернет»;

проведены семинары:

«Аварийность и смертельный травматизм на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

«Обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности при подготовке опасного производственного объекта к приему нового урожая».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности заявлений не поступало.

Организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, в рамках информирования направлено 11 информационных писем.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья может стать большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс) и низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

**Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за объектами оборонно-промышленного комплексаприменяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г.
№ 458;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 521;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г.
№ 825;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г.
№ 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 528;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии
от 02 июля 2013 г. № 41;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР/ТС 016/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 г. № 875;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения
и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870;

Правила охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г.
№ 878;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. №531;

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении
в Российской Федерации»;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности,
по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13.

Надзор заобъектами оборонно-промышленного комплекса осуществляется в отношении 24[[3]](#footnote-3) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 7.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев
со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году также
не зарегистрировано).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 134 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 49), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 18 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 120 (в 2023 году – 48).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 180 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 22 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 16 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 660 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора заобъектами оборонно-промышленного комплекса следует отнести:

в хранилищах не ведётся достоверный учёт изделий содержащих взрывчатые материалы в книге учёта и прихода и расхода взрывчатых материалов;

не в полном объеме при проведении идентификации опасного производственного объекта выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности;

не обеспечивается безопасность технологических процессов соблюдением требований технологических регламентов и инструкций;

не в полной мере выполняется визуальный контроль за исправностью
и надежностью заземления оборудования;

не в полной мере осуществляется производственный контроль
за состоянием зданий и сооружений, ведением эксплуатационной документации зданий и сооружений, эксплуатируемых на опасном производственном объекте.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса:

во исполнение пункта 5.3 Положения о Коллегии Ростехнадзора, утвержденного приказом Ростехнадзора Пр-91 от 28 февраля 2023 г.,
Волжско-Окским управлением Ростехнадзора в центральный аппарат Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору направлялось предложение дать определение понятию «формирование открытого среза» для руководства при осуществлении идентификации объекта с целью отнесения его к объектам спецхимии.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора заобъектами оборонно-промышленного комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 1 юридического лица, эксплуатирующего опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора
в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

нормативно-правовые акты устанавливающие требования
для организаций, эксплуатирующий опасный производственный объект;

методические рекомендации по проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Направлено 9 информационных писем подконтрольным организациям, проведено 57 консультирование.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснений требований к устройству и характеристикам автоматических систем пожаротушения, а так же случаев их применения в стационарных пунктах производства промышленных взрывчатых веществ.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
заобъектами оборонно-промышленного комплекса может стать:

неукомплектованность кадрами;

допуск к работе на опасных производственных объектах работников, не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности;

низкий уровень автоматизации проведения технологических процессов производства боеприпасов

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию объектов;

отсутствие требований к подготовке и проверке знаний технологического персонала;

не соблюдение графиков технического обслуживания;

значительное количество оборудования находящегося в эксплуатации, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий контроль за обращением взрывчатых материалов в производственном цикле.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора заобъектами оборонно-промышленного комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства в области промышленной безопасности;

усилить контроль ответственными должностными лицами за выполнение функциональных обязанностей осуществления производственного контроля;

усилить контроль ответственными должностными лицами за выполнение функциональных обязанностей при обращении взрывчатых материалов;

усилить контроль ответственными должностными лицами за выполнение функциональных обязанностей при производстве работ подрядными организациями, их допуск на опасный производственный объект и применения ими безопасных методов работ и оборудования.

**Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения**

При осуществлении надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 3 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев
со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году также
не зарегистрировано).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора плановых, внеплановых и проверок в рамках постоянного государственного надзора не проводилось (в 2023 году также не проводилось).

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Волжско-Окским управлением Ростехнадзора реализовывались следующие мероприятия:

с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которого касалась выдачи разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за взрывчатыми материалами промышленного назначения являются:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора
за взрывчатыми материалами промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

**Надзор за объектами металлургической промышленности**

При осуществлении металлургического надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения и применения металлов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 09 декабря 2020 . № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440.

Надзор за объектами металлургической промышленности осуществляется в отношении 37 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 32.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев
со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 22 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 17), из них плановых – 10 (в 2023 году – 10), внеплановых – 12 (в 2023 году – 7), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 163 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 17 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 480 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими объектами следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушения при ведении технологической документации;

нарушения требований безопасности в газовом хозяйстве металлургических объектов, а именно отсутствие комиссионных осмотров газопроводов и газового оборудования.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности:

по вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения и применения металлов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 09 декабря 2020 г. № 512;

по вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований
в области промышленной безопасности;

по обращениям 33 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование
по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий
или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов
в письменном или электронном виде, тематика которого касалась разъяснения требований проведения поверки (и) или калибровки и разъяснения работы комиссии по расследованию несчастного случая.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами металлургической промышленности являются: в том числе:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

неукомплектованность кадрами; низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;

отсутствие требований к подготовке и проверке знаний технологического персонала.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами металлургической промышленности.

**Надзор за объектами горнорудной промышленности**

При осуществлении надзора за объектами горнорудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Закон от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные Приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 декабря
2020 г. № 505.

Надзор за объектами горнорудной промышленности осуществляется
в отношении 30 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 17.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 13), из них плановых – 2 (в 2023 году – 1), внеплановых – 4 (в 2023 году -0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 12 (в 2023 году – 12).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 4 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 220 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности следует отнести:

нарушение требований безопасности при ведении горных работ открытым способом;

нарушение требований безопасности при эксплуатации технологического и автомобильного транспорта.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора объектами горнорудной промышленности
 не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов
в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

законности добычи полезных ископаемых открытым способом;

эксплуатации ОПО;

особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами горнорудной промышленности являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

нехватка специалистов.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-2)
3. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-3)