**ПРОЕКТ ДОКЛАДА**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Волжско-Окском управлении Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного горного надзора за 2024 год**

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г.
№ 1074 «О федеральном государственном горном надзоре» в соответствии
с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Положение о федеральном государственном горном надзоре, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации
от 30 июня 2021 г. № 1074;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов
и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186;

### Федеральный государственный горный надзор

В 2024 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 183 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 138.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано).

В 2024 году на объектах пользования недрами аварий
не зарегистрировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились» (в 2023 году – не проводились).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, следует отнести:

отступление от проектных решений и согласованных планов развития горных работ.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного горного надзора на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 10 января 2023 г. № 2, в 2024 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 4 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 4 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований
в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;

в отношении 2 объектов пользования недрами было осуществлено
2 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Федерального государственного горного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований
в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора
в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов
(их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов
в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами;

ведения работ, связанных с пользованием недрами, в границах горных отводов;

предоставления государственных услуг (согласование планов развития горных работ, оформление документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода);

реализации обязательных требований при производстве маркшейдерских работ.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

кадровый дефицит специалистов (маркшейдеры, геологи)
и недостаточный уровень квалификации должностных лиц, ответственных
за ведение горных работ на объектах добычи общераспространённых полезных ископаемых, россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п.
(не являющихся опасными производственными объектами), приводящий
к ненадлежащему соблюдению и (или) несоблюдению обязательных требований;

ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

на объектах ведения горных работ обеспечить реализацию предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных
на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов
в области осуществления федерального государственного горного надзора;

усилить контроль со стороны руководителей и специалистов организаций за производственной дисциплиной при ведении работ, связанных
с пользованием недрами.