|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕН  приказом Волжско-Окского управления Ростехнадзора от 13 марта 2025 г. №ПР-311-119-о |

**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Волжско-Окском управлении Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2024 год**

# Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора   
при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии)   
за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона   
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности   
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный строительный надзор   
(за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г.   
№ 190-ФЗ (далее – Кодекс);

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении   
в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о введении в действие Кодекса);

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле   
в Российской Федерации» установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе   
в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем обстоятельством, что в рамках федерального государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи   
с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменён предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьёй 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется   
при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении   
в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только   
на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определённых Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря   
2022 г. № 2344 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 1816» расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство   
и, соответственно, не проводится экспертиза проектной документации   
и не осуществляется государственный строительный надзор:

при создании поисковых и разведочных горных выработок, предусмотренных проектной документацией на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски   
и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых;

при создании горных выработок, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых, образующихся   
на объектах добычи полезных ископаемых после ввода таких объектов   
в эксплуатацию и регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов;

при создании открытых горных выработок для добычи общераспространённых полезных ископаемых с целью производства строительных материалов, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

В 2024 году Волжско-Окским управлением Ростехнадзора федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 77 объектов капитального строительства.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2023 году – 0).

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2024 году Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 327 контрольных (надзорных) мероприятий деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (в 2023 году – 331),   
из них 279 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по программе проверок (158 – при строительстве, 121 – при реконструкции объектов),   
48 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по иным основаниям   
(36 – при строительстве, 12 – на объектах, подлежащих реконструкции).

По результатам проведения 108 контрольных (надзорных) мероприятий (33 %) территориальными органами Ростехнадзора выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей территориальными органами Ростехнадзора в 2024 году было выявлено 821 нарушение   
(при строительстве объектов – 626, при реконструкции объектов – 195),   
из них:

нарушение требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 711;

нарушений требований к порядку осуществления строительного   
контроля –22;

нарушений установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода их в эксплуатацию (строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора   
о начале строительства или завершении работ; эксплуатация объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод) – 86.

По результатам проведённых в 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено 121 административное наказание, в том числе в виде административных штрафов –76, предупреждений – 45, административных приостановлений деятельности –0.

Сумма наложенных административных штрафов составила  
6 046 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора   
не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного строительного надзора на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 10 января 2023 г. № 3, Волжско-Окское управление Ростехнадзора в 2024 году было проведено 472 профилактических мероприятия, в том числе:

выдано 35 предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства;

осуществлено 39 профилактических визитов;

проведено 396 консультирований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов   
в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

возможности проведения работ до получения разрешения на строительство;

аттестации сварщиков, производящих работы на объектах капитального строительства, относящихся к опасным производственным объектам;

порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции;

поднадзорности объектов капитального строительства, в том числе финансируемых за счет федерального бюджета;

порядка возобновления работ при перерыве в работах более полугода;

порядка подачи ходатайств о продлении сроков исполнения предписаний, порядка досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить исполнение обязательных требований градостроительного законодательства;

обратить особое внимание на принимаемые законодательные   
и нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования, относящиеся к предмету федерального государственного строительного надзора.

**Федеральный государственный надзор   
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства**

При осуществлении федерального государственного надзора   
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства применяются следующие основные законодательные   
и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении   
в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября   
2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 662 «Об утверждении требований к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационного фонда возмещения вреда   
и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г.   
№ 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».

По состоянию на 31 декабря 2024 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержались сведения о 13 саморегулируемых организациях, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания –2;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 4;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 7.

В 2024 году Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 3 проверки (в 2023 году – 3), из них 1 плановых (в 2023 году – 2), 2 внеплановых (в 2023 году – 1) по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

Всего в ходе проведения проверок выявлено 5 нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях. По результатам проверок назначено 2 административных наказания.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых   
к саморегулируемым организациям и их деятельности административные штрафы не назначались.

В 2024 году в соответствии с Административным регламентом   
по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому   
и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций   
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённым приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325, Волжско-Окским управлением Ростехнадзора осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Всего проверена 1 саморегулируемая организация, предостережений   
о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавалось. *(Выдача предостережений не предусмотрена административным регламентом по надзору за СРО. Саморегулируемая организация проинформирована о выявленных нарушениях письмом. Ответ об устранении нарушений получен Управлением)*.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых   
к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

нарушение требований к информационной открытости;

нарушения, связанные с представлением саморегулируемой организацией документов и сведений, предусмотренных законодательством   
о саморегулируемых организациях и о градостроительной деятельности,   
для ведения государственного реестра саморегулируемых организаций.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства   
не выявлено.

Проводились профилактические мероприятия, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям   
и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения,

разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок   
и мероприятий по контролю.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_