|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕН  приказом Волжско-Окского управления Ростехнадзора от 25 февраля 2025 г. № ПР-311-95-о |

**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Волжско-Окском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора)**

**за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной   
с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора)**

**за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2024 год**

# Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора)   
за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью   
по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона   
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г.   
№ 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г.   
№ 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности   
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ».

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 17.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано   
(в 2023 году – также не зафиксировано).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 3), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 2 (в 2023 году – 2).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1 правонарушение обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий административных наказаний не назначалось. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

главный маркшейдер не имеет стаж работы в области лицензируемой деятельности не менее 3 лет из последних 5 календарных лет (Подпункт «а» пункта 4 и абзац первый пункта 5 Положения № 1467).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности».

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составило – 38 ед.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 2 плановых проверки (в 2023 году – 4), 1 внеплановая проверка  
(в 2023 году внеплановые проверки не проводились).

В ходе проведения проверок выявлено 5 нарушений обязательных требований, назначено два административных наказания.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложен 1 административный штраф в размере 30 тыс. рублей. Выдано одно предупреждение.

Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок   
в 2024 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

В 2024 году обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября   
2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 7 ед.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 7 проверок (в 2023 году – 0), из них плановых – 6 (в 2023 году – 0), внеплановая – 1 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения проверок выявлено 24 правонарушения обязательных требований. По результатам проверок назначено 7 административных наказаний.

Приостановление деятельности юридического лица применялось 1 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных штрафов составила   
260 тыс. рублей.

Вынесено 3 предупреждения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

не обеспечено соблюдение требований установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения;

не в полном объеме при проведении идентификации опасного производственного объекта выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности;

не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов   
и систем контроля за производственными процессами в соответствии   
с установленными требованиями;

не обеспечивается безопасность технологических процессов соблюдением требований технологических регламентов и инструкций;

в хранилищах не ведётся достоверный учёт изделий содержащих взрывчатые материалы в книге учёта и прихода и расхода взрывчатых материалов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

В 2024 году обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

допуск к работе на опасных производственных объектах работников,   
не прошедших аттестацию;

низкий уровень автоматизации проведения технологических процессов производства боеприпасов;

отсутствие требований к подготовке и проверке знаний технологического персонала;

низкий контроль за обращением взрывчатых материалов   
в производственном цикле.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_