

УТВЕРЖДЕН

приказом Волжско-Окского управления

Ростехнадзора

от 11 сентября 2024 № ТР-3Н-У-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Волжско-Окском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за 2023 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1087 «О федеральном государственном строительном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Волжско-Окским управлением Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный строительный надзор
(за исключением вопросов федерального государственного строительного
надзора в области использования атомной энергии)**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №190-ФЗ (далее – Кодекс);

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о введении в действие Кодекса);

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем, что в рамках федерального государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменён предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьей 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

- федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;
- регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим

исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определённых Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 2344 расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство и, соответственно, не проводится экспертиза проектной документации и не осуществляется государственный строительный надзор:

при создании поисковых и разведочных горных выработок, предусмотренных проектной документацией на осуществление регионального

геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых;

при создании горных выработок, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых, образующихся на объектах добычи полезных ископаемых после ввода таких объектов в эксплуатацию и регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов;

при создании открытых горных выработок для добычи общераспространённых полезных ископаемых с целью производства строительных материалов, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

В 2023 году федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 71 объекта капитального строительства.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2022 году – 0).

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2023 году территориальными органами Ростехнадзора проведено 331 контрольное (надзорное) мероприятие деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (в 2022 году – 282), из них 305 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по программе проверок (207 при строительстве, 124 при реконструкции объектов), 26 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по иным основаниям (26 - при строительстве, 0- на объектах, подлежащих реконструкции).

По результатам проведения 93 контрольных (надзорных) мероприятий (28%) выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей территориальными органами Ростехнадзора в 2023 году было выявлено 1006 нарушений (при строительстве объектов – 941, при реконструкции объектов – 65, из них:

нарушение требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 716;

нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора о начале строительства или завершении работ; эксплуатация объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод, а также нарушения оценки соответствия выполненных работ требованиям проектной документации, связанные с ведением исполнительной документации) – 129.

По результатам проведённых в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено 101 административное наказание, в том числе в виде административных штрафов – 63, предупреждений – 38, административное приостановление деятельности не применялось.

Сумма наложенных административных штрафов составила 2 640 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных

требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.

В 2023 году было проведено 348 профилактических мероприятия, в том числе:

выдано 11 предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства;

осуществлено 12 профилактических визитов;

проведено 323 консультирования.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- возможности проведения работ до получения разрешения на строительство;
- аттестации сварщиков, производящих работы на объектах капитального строительства, относящихся к опасным производственным объектам;
- геотехнического мониторинга зданий и сооружений, попадающих в область влияния объекта капитального строительства;
- поднадзорности объектов капитального строительства, в том числе финансируемых за счет федерального бюджета;
- случаев, при которых требуется членство в саморегулируемой организации в области строительства;
- порядка подачи ходатайств о продлении сроков исполнения предписаний, порядка досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, выполнение проектных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в сфере федерального государственного строительного надзора.

**Федеральный государственный надзор
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных
изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,
реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального
строительства**

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 90-ФЗ;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 12 октября 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 662 «Об утверждении требований к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».

По состоянию на 31 декабря 2023 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержались сведения о 13 саморегулируемых организациях, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – 2;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 4;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 7.

В 2023 году Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 3 проверки (в 2022 году – 2), из них 2 плановых (в 2022 году – 0), 1 внеплановая (в 2022 году – 2).

Кроме того, Управлением проведена 1 проверка по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

Всего в ходе проведения проверок выявлено 13 нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 4 административных наказания.

В 2023 году в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённым приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325, Волжско-Окским управлением Ростехнадзора осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации. Всего проверена 1 саморегулируемая организация, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавалось в связи с тем, что выдача предостережений не предусмотрена административным регламентом по надзору за СРО. Саморегулируемая организация проинформирована о выявленных нарушениях письмом. Ответ об устранении нарушений получен Управлением.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

нарушение требований информационной открытости;

нарушения, связанные с формированием и размещением средств компенсационных фондов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства не выявлено.

Профилактические мероприятия проводились Волжско-Окским управлением Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения,

разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю.
