

УТВЕРЖДЕН

приказом Волжско-Окского управления  
Ростехнадзора

от

27 марта 2024 № ТП-ЗН-90-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Волжско-Окском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. №307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный энергетический надзор**

В 2023 году общее количество поднадзорных Волжско-Окскому управлению Ростехнадзора организаций составляет 5 142, в том числе потребителей электроэнергии – 4 865.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 46 511
Тепловых электростанций	– 7
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 28
Малых (технологических) электростанций	– 911
Гидроэлектростанций	– 2
Котельных всего,	– 1 009
в том числе:	
производственных	– 0
отопительно-производственных	– 33
отопительных	– 976
Электрических подстанций	– 44 554
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),	– 470,2 км.
Линий электропередачи всего,	– 99 981 км.
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 46 547 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 50 410 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 30 24 км.

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 1 312 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2023 году на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 2 аварии, на объектах электроэнергетики -1 , на объектах теплоснабжения – 1).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году на объектах электроэнергетики – 2).

**01 июля 2022 г.** по заданию, выданному на оперативном совещании у начальника цеха ООО «ЭЛ-ТРАНС», бригада электриков выполняла работу по включению присоединения в ячейке 25-6кВ п/ст 11. Одновременно с этим, начальник участка по ремонту и обслуживанию электрооборудования высоковольтных сетей и подстанций самовольно организовал работу по очистке изоляторов секции 1-6 кВ п/ст 11 без выполнения организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасного ее проведения. Электромонтер ООО «ЭЛ-ТРАНС» выполняя работы по протирке изоляторов и находясь на 5 ступеньке деревянной переносной лестницы, перегнулся через край ограждения ячейки потянулся к проходному изолятору зеленой фазы до масляного выключателя напряжением 6 кВ присоединения 11А-6 кВ п/ст 11, коснулся его и был поражен электрическим током в ячейке 11А-6 кВ. К пострадавшему немедленно стали оказывать на помощь, приблизительно через 15-20 минут приехала скорая помощь, персонал прибывшей бригады скорой медицинской помощи констатировал смерть пострадавшего.

**07 июля 2022 г.** в 22 часа 40 минут, арендатор и очевидец несчастного случая, выходя из соседнего помещения в коридор, обнаружил электромонтера по обслуживанию и ремонту распределительных сетей ООО «РАСКО-ЭНЕРГОСЕРВИС» в положении лежа на боку в ЩС 380/220В, без признаков жизни. Электромонтер не поставив в известность непосредственного руководителя про намерения единолично выполнять работы в действующей электроустановке, расширил рабочее место и при прикосновении к токоведущим частям, находящимся под напряжением, был смертельно травмирован электрическим током.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

неудовлетворительная организация производства работ и нарушение работниками требований охраны труда во время работы.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 22

контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 46), из них плановых – 11 (в 2022 году – 33), внеплановых – 11 (в 2022 году – 13).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 839 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 57 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 35 административных штрафов, на общую сумму 294 тыс. рублей. В 22 случаях административный штраф был заменен предупреждением.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

нарушения объема и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надежной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 г.г. Волжско-Окское управление Ростехнадзора приняло участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 60 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше трехсот нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов;

неисправность автоматики безопасности котлов;

отсутствие в организациях, эксплуатирующих котельные, являющиеся опасными производственными объектами, соответствующей лицензии Ростехнадзора на эксплуатацию опасных производственных объектов;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей.

В 2023 году Волжско-Окским управлением Ростехнадзора в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 г.г. административная практика

не применялась. Участие в работе комиссий, прежде всего, направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 168 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 170 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них;

в сфере электроэнергетики – 135;

в сфере теплоснабжения – 35.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности:

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных

на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

направлены в адрес контролируемых лиц сведений об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаях, а также иной информации о реализации профилактических мероприятий - 4530;

проведено 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного надзора Волжско-Окского управления Ростехнадзора.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснение требований по соблюдению охранных зон объектов электросетевого хозяйства;

разъяснение требований по проверке знаний электротехнического (электротехнологического) и теплотехнического персонала;

разъяснение требований к заявительным документам по выдаче разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановок;

вопросы качества поставляемой электроэнергии потребителям;

вопросы технического состояние электрооборудования энергоснабжающих организаций.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора может стать:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень квалификации электро- и теплотехнического персонала;

недостаточная комплектация энергослужб квалифицированным персоналом;



недостаточный уровень инвестиций в обновление (модернизацию) энергетического оборудования;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

---