**Доклад: «Профилактические мероприятия, проводимые Волжско-Окским управлением Ростехнадзора.**

**Профилактика нарушений обязательных требований»**

На территории Республики Мордовия надзорную деятельность по соблюдению требований промышленной и энергетической безопасности, гидротехническими сооружениями осуществляет Территориальный отдел технологического и энергетического надзора Волжско-Окского управления Ростехнадзора.

Сегодня тема моего доклада определена как «Профилактические мероприятия, проводимые Волжско-Окским управлением Ростехнадзора. Профилактика нарушений обязательных требований.»

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 1084 ОПО, эксплуатируемых на территории Республики Мордовия.

Деятельность по эксплуатации данных ОПО осуществляют 418 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В области энергетического надзора на территории Республики Мордовии находится 519 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорных объектов – 14117

Эксплуатируется 170 гидротехнических сооружений расположенных на территории Республики Мордовия.

10 марта 2022 года для снижения административной нагрузки на бизнес и в условиях санкций, Постановлением Правительства Российской Федерации №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля, муниципального контроля» были внесены **существенные ограничения по проведению контрольно-надзорных мероприятий**.

Допускается проведение **запланированных** контрольных мероприятий в отношении опасных производственных объектов, **отнесенных к I и II классам опасности**.

В 2023 году территориальным отделом в рамках **плановых** контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению требований промышленной безопасностибыло проведено **2 плановые** проверки объектов II класса опасности: ООО «Иваново СГ-Сервис» (газонаполнительная станция) и ООО «ВКМ-Сталь».

**Внеплановые** проверки проводятся **исключительно по основаниям** предусмотренным постановлением.

При этом они делятся на 2 категории:

**1. без согласования с органами прокуратуры:**

- по поручению Президента Российской Федерации;

- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

**2.** **при условии согласования с органами прокуратуры**:

- **при непосредственной угрозе** причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении **индикаторов риска** нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

Для проведения анализа и обеспечения выявления Индикаторов ПБ производится сбор и анализ информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля, предоставлению государственных услуг, и сопоставление имеющейся информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

**Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности:**

1. Поступление в территориальный орган Ростехнадзора информации о трёх и более инцидентах, произошедших на опасном производственном объекте в течение одного календарного года

2. Наличие в акте технического расследования причин аварии сведений о причинах аварии, связанных с нарушением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, эксплуатируемом юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), в случае если такое юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), эксплуатирует опасные производственные объекты III, IV классов опасности, отнесенные к категории опасных производственных объектов по такому же признаку, как и объект, на котором произошла авария (при условии, что в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты аварии).

3. Отсутствие в реестре лицензий сведений о лицензии юридического лица (индивидуального предпринимателя) на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов таким юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) опасного производственного объекта, деятельность по эксплуатации которого подлежит лицензированию.

4. Наличие сведений об опасном производственном объекте III, IV класса опасности в государственном реестре опасных производственных объектов по истечении 2 лет с даты внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности об экспертизе промышленной безопасности, проведенной в отношении документации на консервацию или ликвидацию такого объекта (при условии, что в отношении опасного производственного объекта не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты внесения сведений об экспертизе в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности).

5. Исключение сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе), эксплуатирующем опасный производственный объект III, IV класса опасности, сведения о котором содержатся в государственном реестре опасных производственных объектов, из единого государственного реестра юридических лиц (единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей).

В текущем году Управлением согласована с Прокуратурой РМ и проведена внеплановая проверка организации эксплуатирующей 3 опасных производственных объекта без лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Приняты меры административного воздействия.

14.06.2023 прокуратурой Республики Мордовия согласовано проведение внеплановой проверки в отношении ещё одного юридического лица по индикатору риска ПБ 3.

Принимая во внимание необходимость устойчивого функционирования предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной и энергетической безопасности, с учетом ограничений, установленных Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Службой сделан акцент на проведение мероприятий по **профилактике** нарушений обязательных требований.

Статьёй 45 Федерального закона №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрено 7 видов профилактических мероприятий, которые могут проводить контрольные органы:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- меры стимулирования добросовестности;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- самообследование;

- профилактический визит.

Вместе с тем, проведение профилактических мероприятий Ростехнадзором ограничено положениями о соответствующем виде контроля.

Приказами Ростехнадзора отдельно по каждому виду надзора утверждены Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностях. И в соответствии с данными программами Управление утвердило графики проведения профилактических мероприятий на текущий год.

По состоянию на сегодняшний день территориальным отделом по Республике Мордовия в соответствии с утвержденными графиками проведены следующие профилактические мероприятия:

В рамках **информирования** по вопросам соблюдения обязательных требований на сайте Управления размещены тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении таких обязательных требований; проверочные листы, применяемые при плановых проверках; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; план проверок; программа профилактики рисков причинения вреда и другая важная информация.

Кроме того, в адрес более **200** предприятий и организаций только в этом году Отделом направлены информационные письма разной тематики.

Информирование проводилось по таким темам как, анализ причин аварийных ситуаций в РФ, по усилению внимания за противопаводковой и противопожарными ситуациями, антитеррористической защищенности на эксплуатируемых объектах.

Ещё одном профилактическим мероприятием для разъяснения требований нормативных актов является **консультирование**.

На сегодняшний день сотрудниками отдела проведено **282 консультации** представителей предприятий и организаций по вопросам промышленной и энергетической безопасности, эксплуатации ГТС.

Наиболее часто встречающиеся вопросы, требующие разъяснения требований нормативных актов такие как:

порядок ввода в эксплуатацию и постановки на учет ОРПД;

приемка в эксплуатацию законченного строительством объекта;

порядок пуска в работу подъемных сооружений;

декларирование и регулярное обследование ГТС;

объёмы и нормы испытаний электрооборудования;

проверке знаний административно-технического персонала;

выдача разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок.

Следующим профилактическим мероприятием является **предостережение**.

Напомню, что предостережение выносится в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях или признаках таких нарушений и в случае отсутствия угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Предостережение содержит указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия или бездействие контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе подать в надзорный орган возражения в отношении предостережения.

Объявленные предостережения в обязательном порядке отражаются на сайте Генпрокуратуры в Едином реестре контрольно-надзорных мероприятий.

В текущем году отделом объявлено **202 предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основаниями для объявления предостережений явились:

- отсутствие сведений о разработке и уточнении критериев безопасности гидротехнического сооружения,

- отсутствие сведений о составлении декларации безопасности гидротехнического сооружения

- при проведении анализа сведений об осуществлении производственного контроля на предприятии и общего реестра аттестуемых лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с эксплуатацией опасных производственных объектов, выявляется отсутствие сведений об аттестации в области промышленной безопасности.

- отсутствие сведений в территориальном органе Ростехнадзора о прохождении проверки знаний электротехнического и административно-технического персонала при эксплуатации электроустановок.

- наличие объекта, имеющего признаки опасного производственного объекта, не зарегистрированного в государственном реестре и в случае отсутствия лицензии.

Так в 2022 году Управлением проведена работа по регистрации ОПО в государственном реестре либо внесению изменений в реестр в отношении 118 объектов. Проведена оценка соответствия лицензионным требованиям соискателя лицензии или лицензиата в отношении 40 организаций.

В 2023 по регистрации ОПО в государственном реестре либо внесению изменений в реестр в отношении 47 объектов. Проведена оценка соответствия лицензионным требованиям соискателя лицензии или лицензиата в отношении 13 организаций.

Хочу обратить Ваше внимание, что выдача предостережений в адрес одного и того же контролируемого лица не может являться «бесконечной».

Так, например, в настоящее время на обсуждении находится проект изменений в перечни индикаторов риска нарушений обязательных требований, согласно которым основанием для проведения проверки в рамках промышленной безопасности будет выдача в течение 3-х месяцев в адрес юридического лица или индивидуального предпринимателя 3-х и более предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Сегодня мы также проводим один из видов профилактического мероприятия - публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, которые направлены не только на предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований, но и на обеспечение непосредственного взаимодействия Управления с подконтрольными субъектами.

Если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) уже причинен, тогда принимается решение о проведении внеплановой проверки. При этом, для проведения такой проверки необходимо согласование прокуратуры республики.

На основании Постановления Правительства РФ от 10 марта 2023 г. №372 мораторий на плановые проверки будет действовать до 2030 г.