

УТВЕРЖДЕН

приказом Волжско-Окского

управления Ростехнадзора

от «29» марта 2023 г. № ТР-ЗМ-133-0

**Доклад
о правоприменительной практике Волжско-Окского управления
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора в сфере теплоснабжения за 2022 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения за 2022 год сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований.

**Сведения о проведенных в отношении поднадзорных субъектов
проверках и иных мероприятий по контролю (надзору)**

В течение 2022 года специалистами государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения контрольные надзорные мероприятия проводились в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и «Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1085.

За указанный период было проведено 412 проверок (плановые - 12), в ходе которых выявлено 631 нарушение требований правил и норм, назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 2, наложено административных штрафов 45 на сумму 718,0 тыс. руб. Допущено в эксплуатацию 822 энергоустановок.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, выявленные при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций к наиболее часто встречающимся случаям нарушений обязательных требований, выявленных в 2022 году, относятся:

- несоблюдение сроков технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений;
- несоблюдение годовых графиков ремонта оборудования;
- отсутствуют лица, ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию котлов.

В соответствии с Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 №103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду» Волжско-Окское управление Ростехнадзора в период с 19.09.2022 по 01.11.2022 года проводило оценку готовности муниципальных образований к работе в отопительный период 2022-2023 годов. Оценке готовности подлежало: 50 муниципальных образований в Нижегородской области и 20 муниципальных районов Республики Мордовия.

На первоначальном этапе проведения проверок 14 из 20 муниципальным образованиям Республики Мордовия выданы акты неготовности к работе в отопительный период 2022-2023 годов. По результатам проверок было выявлено 107 нарушений обязательных требований.

По Нижегородской области по итогам проведения проверок 13 из 50 муниципальным образованиям выданы акты неготовности к работе в отопительный период 2022-2023 годов. По результатам проверок было выявлено 63 нарушения обязательных требований.

При оценке готовности муниципальных образований замечания, препятствующие выдаче таких паспортов готовности, носят организационный характер, либо касаются ненадлежащего правового

регулирования со стороны администрации муниципальных образований, например:

- не представлены сведения о назначении ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок и его заместителей из числа управленческого персонала и специалистов теплоснабжающих организаций;

- не представлены сведения об укомплектованности теплоснабжающей организацией персоналом, прошедшим проверку знаний в области безопасной эксплуатации тепловых энергоустановок,

- отсутствуют сведения о проведении гидравлических испытаний теплоснабжающими организациями;

- теплоснабжающими организациями не представлены сведения о проведении планово-предупредительных ремонтов на тепловых сетях и источниках тепловой энергии,

- не представлены сведения, определяющие разграничение эксплуатационной ответственности между потребителями тепловой энергии, и теплоснабжающей организацией.

Из наиболее серьезных нарушений и требующих значительных финансовых вложений можно выделить:

- наличие фактов эксплуатации оборудования трубопроводов тепловых сетей, отработавших расчетный ресурс, без проведения диагностирования специализированными организациями в целях определения дополнительного срока службы и разработки мероприятий, обеспечивающих их надежную работу;

- при эксплуатации здания котельных не соблюдены критерии надежности теплоснабжения, установленные техническим регламентом, так как имеются дефекты строительных конструкций.

Следует отметить, что данные нарушения уже выявлялись при проведении проверок готовности муниципальных районов

и теплоснабжающих организаций в отопительном периоде 2021-2022 гг, тем не менее, они имели место и в этом отопительном периоде.

В период с 01.11.2022 по 15.11.2022, по результатам поступившей от муниципальных образований информации об устранении ранее выявленных нарушений, Управлением были организованы повторные проверки 27 муниципальных образований (13 - Нижегородская область и 14 - Республика Мордовия).

По результатам 25 муниципальным образованиям (12 - Нижегородская область и 13 - Республика Мордовия) выданы акты готовности, 2 - акты неготовности в работе в отопительный период.

Таким образом, по результатам проверок 70 муниципальных образований 68 выданы положительные акты готовности и выданы паспорта готовности к отопительному периоду 2022-2023 годов

Из анализа результатов проведенных проверок можно сделать вывод о том, что работники муниципальных образований, ответственные за подготовку районов к отопительному периоду, осуществляют формальный подход к проверкам теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии, зачастую результаты проверок сводятся только подписанием актов и паспортов готовности без осуществления самих проверочных мероприятий, предусмотренных программой.

Управлением на постоянной основе организовано взаимодействие с органами исполнительной власти субъекта, взаимодействие с муниципальными районами республики и органами местного самоуправления по вопросам подготовки объектов энергетики и теплоснабжения к работе в отопительном периоде 2022-2023 годов. Регулярно представители Управления участвовали в совещаниях и штабах по готовности объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в отопительном периоде с докладами по проблемным вопросам.

В 2022 практикуется в качестве профилактических мероприятий объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных

требований в сфере теплоснабжения.

Подготовлены ответы на 54 обращения граждан.

**Результаты административного и судебного оспаривания решений,
действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц**

В 2022 году административного и судебного оспаривания решений,
действий (бездействия) должностных лиц Управления не было.
