

УТВЕРЖДЕН  
приказом Волжско-Окского  
управления Ростехнадзора  
от «29» марта 2023 г. № ТР-ЗН-132-О

### Доклад

#### **о правоприменительной практике по федеральному государственному надзору в области безопасности гидротехнических сооружений за 2022 год**

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС) за 2022 год, сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

#### **Краткий анализ состояния поднадзорной среды**

Организация и осуществление федерального государственного надзора в области безопасности ГТС регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений».

Государственный надзор осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления постоянного государственного контроля (надзора) и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению нарушений обязательных требований.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации ГТС требований к обеспечению безопасности ГТС.

В зависимости от класса эксплуатируемого ГТС проведение плановых выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, осуществляется со следующей периодичностью:

- в отношении ГТС I или II класса – не чаще одного раза в год;
- в отношении ГТС III класса - не чаще одного раза в 3 года.
- в отношении ГТС IV класса плановые проверки не проводятся.

В случае соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, критериям оценки добросовестности, а именно:

- соответствие ГТС в течение 5 лет до даты проведения оценки уровню безопасности не ниже нормального;
- отсутствие в течение 5 лет до даты проведения оценки на ГТС, эксплуатируемом юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, аварий и инцидентов, несчастных случаев;
- оснащенность ГТС техническими средствами контроля - (мониторинга) за показателями состояния ГТС, природных и техногенных воздействий, а также работоспособность указанных технических средств;
- соблюдение обязательных требований к страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента

на ГТС, устанавливается следующая периодичность проведения плановых выездных проверок:

- 1) в отношении ГТС I или II класса – не чаще одного раза в 2 года;
- 2) в отношении ГТС III класса - не чаще одного раза в 4 года.

**Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, выявленные при проведении контрольных (надзорных) мероприятий**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, к наиболее часто встречающимся можно отнести следующие нарушения норм и правил:

- не проведение регулярного (преддекларационного) обследования ГТС, предшествующего разработке декларации безопасности ГТС;
- непредставление на утверждение декларации безопасности ГТС;
- эксплуатация ГТС без согласованных с органом надзора правил эксплуатации ГТС;
- недостаточное финансирование эксплуатационных и ремонтных работ;
- отсутствие квалифицированного персонала.

**Информация о случаях причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом**

Информации о случаях причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году в Управление не поступало, также как и в предыдущем 2021 году.

**Информация о проведенных в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятий по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом**

В течение 2022 года должностными лицами Волжско-Окского управления Ростехнадзора проведена 41 проверка (обследование) в области безопасности ГТС, из которых 0 - плановых проверок, 41 - внеплановая проверка, регулярные обследования, а также проверки подготовки к паводковому периоду.

В 2021 году, соответственно, проведено 79 проверок (обследований), из которых 29 плановых проверок, 50 внеплановых проверок, регулярных обследований, а также проверок подготовки к паводковому периоду.

При проведении в 2022 году плановых и внеплановых мероприятий по контролю нарушений требований законодательства в области безопасности ГТС выявлено 27 нарушений, в 2021 году выявлено 502 нарушения.

По результатам проведенных проверок возбуждено 36 производств по делам об административных правонарушениях по статье 9.2 КоАП РФ. На юридических и должностных лиц были наложены административные штрафы на сумму 396 тысяч рублей.

В 2021 году возбуждено 106 производств по делам об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 1052 тысяч рублей.

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц, в части федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в отчетный период не было.

#### **Профилактические мероприятия и разъяснения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах**

В качестве профилактических мероприятий в области безопасности ГТС выдано 8 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе при рассмотрении обращений граждан, основными из которых являлись:

- необходимость заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения ЧС;
- обеспечение соблюдения обязательных требований при эксплуатации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт;
- обеспечение контроля (мониторинга) за показателями состояния ГТС;
- организации эксплуатации ГТС в соответствии с разработанными и согласованными с органом федеральным надзора правилами эксплуатации ГТС и обеспечением соответствующим обязательным требованиям квалификацию работников эксплуатирующих ГТС.

В ходе реформы контрольно-надзорной деятельности и масштабного пересмотра, отмены и внесении изменений в нормативные правовые акты, Управлением осуществлялись разъяснения по отдельным вопросам, в области безопасности ГТС, в частности, о внесении изменений в Положение о декларировании безопасности ГТС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2022 № 1712 «О внесении изменений в Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений»:

- орган государственного надзора рассматривает декларацию безопасности вместо месячного срока, 10 рабочих дней со дня поступления этих документов в орган государственного надзора;
- декларант вправе представить декларацию безопасности ГТС в орган государственного надзора в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных услуг и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал);
- решение об утверждении декларации безопасности либо об отказе в ее утверждении сразу после принятия решения в автоматическом режиме направляется в личный кабинет декларанта на едином портале;

- орган государственного надзора в день принятия решения об утверждении декларации безопасности вносит сведения о ней в реестр деклараций безопасности ГТС (далее - реестр деклараций). Запись в реестре деклараций является подтверждением наличия у декларанта утвержденной декларации безопасности.

Кроме того, в ходе рассмотрения поступающих тематических запросов, писем, обращений граждан и юридических лиц, а также в ходе проведения регулярных обследований ГТС разъяснялись требования вступивших в силу новых нормативных документов в области безопасности ГТС.

По состоянию на 31.12.2022 г. на учете Волжско-Окского управления Ростехнадзора числилось 92 ГТС которые не имеют собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался (бесхозные ГТС). На отчетный период 2021 года числилось 113 бесхозных ГТС.

В ходе осуществления регулярного контроля выполнения органами исполнительной власти реализации планов мероприятий по обеспечению их безопасности, а также проведения работы по ликвидации бесхозных ГТС, в 2022 году поставлены на учет и оформлены в собственность 25 ГТС, в 2021 году 22 ГТС.