



ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА
ВОЛЖСКО-ОКСКОГО УПРАВЛЕНИЯ
РОСТЕХНАДЗОРА
ЗА 2021 ГОД

Докладчик: Тужилов Сергей Игоревич – главный специалист-эксперт юридического отдела
Волжско-Окского управления Ростехнадзора

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НАДЗОРНОЙ, КОНТРОЛЬНОЙ И РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Показатели	ОПО		Технические регламенты		Объекты энергетики		ГТС		Объекты строительного надзора, СРО		По управлению:	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Аварийность	2	4	0	0	1	0	0	0	0	0	3	4
Смертельный травматизм	2	1	0	0	1	3	0	0	0	0	3	4
Число проведенных обследований	1 731	2 022	700	550	2 030	1 640	48	79	104	158	4 599	4 449
Число выявленных нарушений требований безопасности	1 347	2 338	315	246	11 320	8 851	246	502	270	698	13 498	12 635
Административных приостановлений деятельности	5	6	0	0	2	2	0	0	0	0	7	8
Предупреждения	92	102	0	0	145	65	1	0	2	13	240	180
Подвергнуто штрафным санкциям (возбуждено дел)	208	405	0	0	481	335	67	106	25	59	771	905

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НАРУШЕНИЯ



Промышленная безопасность:

- Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов задействованных в эксплуатации ОПО, не принятие мер по отстранению данных работников ст. 14.1 Федерального закона № 116-ФЗ;
- Эксплуатация оборудования, технических устройств применяемых на ОПО зданий и сооружений на опасном производственном объекте, непринятие мер по замете такого оборудования, не проведение экспертизы промышленной безопасности;
- Не соблюдение требований безопасности при хранении взрывчатых материалов (ВМ), выраженных в: хранении ВМ на открытой площадке, в местах, не предусмотренных проектной документацией; превышение предельно допустимого количество (ВМ), одновременно находящихся на опасном производственном объекте; отсутствие молниезащиты;
- Не внесение необходимых изменений в положение о производственном контроле в случае изменения требований промышленной безопасности к осуществлению производственного контроля (требования изменены с 01.01.2021);
- Возложение обязанности (ответственности) за организацию за организацию производственного не на руководителя эксплуатирующей организации (руководитель обособленного подразделения юридического лица).

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НАРУШЕНИЯ



Федеральный государственный строительный надзор:

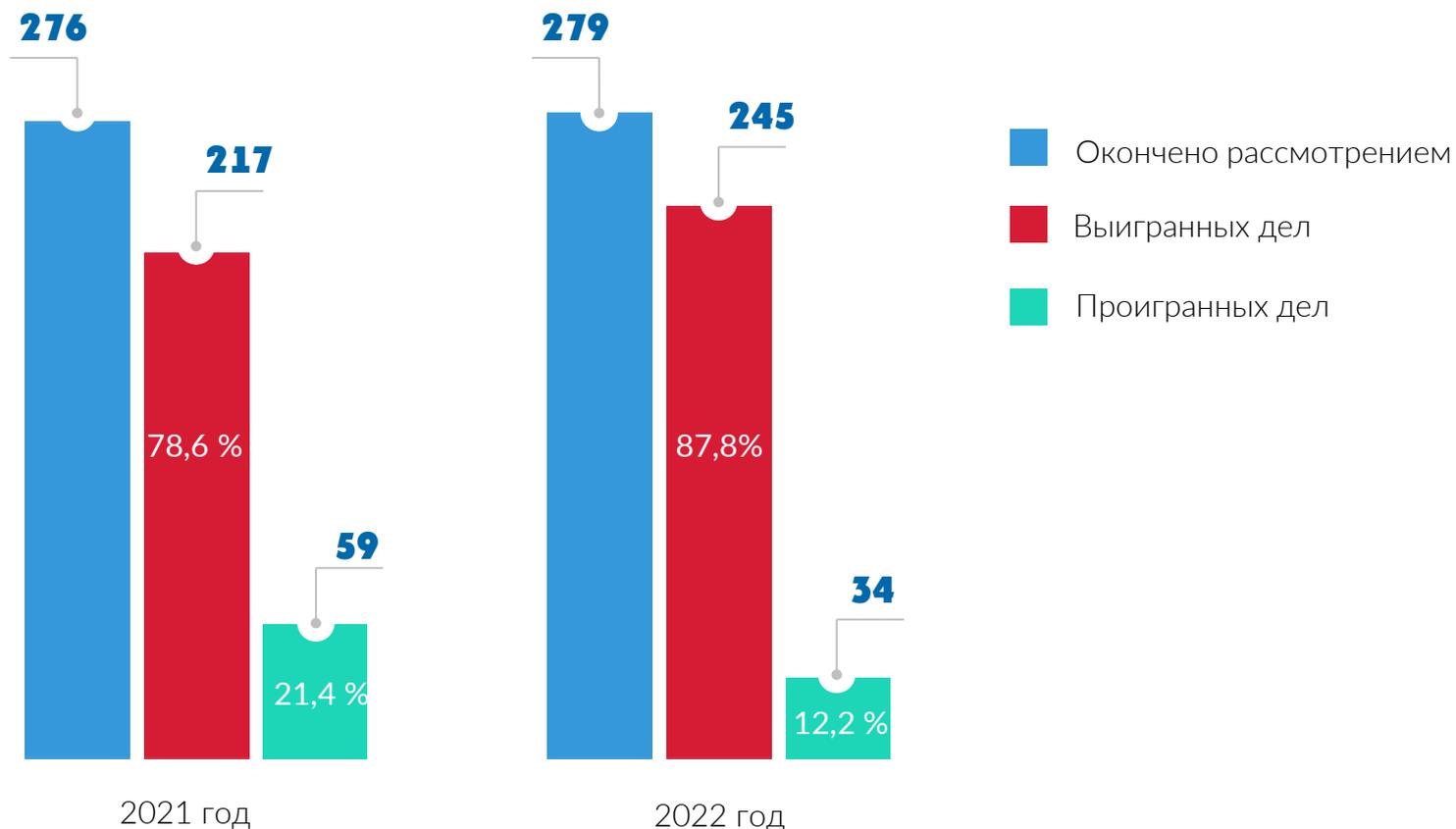
- Нарушение порядка и сроков извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства ч. 5 ст. 52 Град кодекса РФ;
- отклонение от технологии производства работ, установленной нормативной и проектной документацией.

Надзор в области безопасности гидротехнических сооружений:

- непредставление на утверждение декларации безопасности гидротехнических сооружений;
- эксплуатация гидротехнических сооружений без согласованных в установленном порядке правил их эксплуатации;
- эксплуатация гидротехнических сооружений при отсутствии квалифицированного персонала.

Федеральный государственный энергетический надзор:

- эксплуатация оборудования и (или) устройств зданий и сооружений без своевременного проведения технического освидетельствования оборудования;
- не осуществление планово-предупредительного ремонт оборудования в сроки, установленные утверждёнными графиками ремонта;
- эксплуатация оборудования (котлов) в отсутствии назначенного лица, ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию.



Судебная практика Управления складывается из следующего:

- оспаривание предписаний и иные решения, действия, бездействий Управления;
- обжалование в судах вынесенных постановлений по делу об АП;
- рассмотрением судом протоколов/заявлений о привлечении к административной ответственности.



На опасном производственном объекте Общества «Площадка главного корпуса ТЭЦ» III класса опасности, расположенного, на паровом котле паропроизводительностью 160 т/час, при давлении в барабане К-8 115 кгс/см² произошел разрыв пароперепускной трубы 133x10 от холодного пакета пароперегревателя котла БКЗ-160-100ф ст. №8, в результате чего пострадали четыре человека. Данное событие квалифицирован Обществом как «инцидент».

Учитывая изложенную в действующих нормативных актах трактовку термина «Авария», а так же обстоятельства и характер разрушений событие, произошедшее на паровом котле, недопустимо квалифицировать как «инцидент», поскольку оно является «аварией» на опасном производственном объекте. Указанные выводы подтверждены в ходе судебного разбирательства по данному факту, где Управление доказало правомерность своей позиции о необходимости учёта данного случая как Аварии.

Аналогичный случай произошёл на тепловой магистрали, входящей в состав опасного производственного объекта III класса опасности «Участок трубопроводов теплосети». Произошло разрушение стенки трубы подающего трубопровода.

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ



Указанные особенности напрямую связаны с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и вынесением постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Ключевые особенности, внесенные Федеральным законом № 248-ФЗ являются:

- сокращение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий и сроков уведомления;
- установление перечня/видов контрольных (надзорных) действий;
- внедрение системы ФГИС «ЕРКНМ»;
- введение процедуры обязательного досудебного оспаривания.



Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336

Допускается проведение запланированных Управлением на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности.

Внеплановые проверки проводятся исключительно по основаниям предусмотренным пунктом третьем указанного постановления. При этом они делятся на 2 категории:

1. При условии согласования с органами прокуратуры (наличие непосредственной угрозы);
2. Без согласования с органами прокуратуры (по поручению Президента РФ, Правительства РФ, прокурора, при наступлении события, указанного в программе проверок - строительный надзор).

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ (ИЗМЕНЕНИЯ В КоАП РФ)



Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ»

Статья 2.1. Административное правонарушение.

а) часть 3 дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 5 настоящей статьи";

Старая	Новая
Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное правонарушение физическое лицо и наоборот	Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное правонарушение физическое лицо и наоборот, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 5 настоящей статьи

4. Юридическое лицо не подлежит административной ответственности за правонарушения, по которому уже привлечено должностное лицо или иной работник, либо управляющая организация, если юридическим лицом приняты меры по недопущению (кроме случаев предусмотренных частью 5).

5. Если юридическому лицу назначено наказание **в виде штрафа**, то должностное лицо или иной работник либо управляющая организация не несут ответственности.

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ (ИЗМЕНЕНИЯ В КоАП РФ)



Статья 3.4.

а) в [части 3 статьи 3.4](#) слова «может быть заменено» заменить словами «подлежит замене»;

Старая	Новая
Если назначение наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела 2 КоАП РФ то оно <u>может быть заменено</u> НКО, МСП в соответствии со статьёй 4.1.1 КоАП РФ	Если назначение наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела 2 КоАП РФ то оно <u>подлежит замене</u> НКО, МСП в соответствии со статьёй 4.1.1 КоАП РФ

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ (ИЗМЕНЕНИЯ В КоАП РФ)



КоАП РФ дополнен статьёй 4.1.2. Особенности назначения административного наказания в виде административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям и являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям (далее – Спец категория субъектов)

1. Административный штраф назначается в размере, предусмотренном санкцией соответствующей статьи (части статьи) раздела 2 настоящего Кодекса для лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица

Наказание предусмотренное санкцией

Должностное лицо
10 000 руб.

Индивидуальный
предприниматель
20 000 руб.

Юридическое лицо
100 000 руб.



Спец категория
субъектов
20 000 руб.

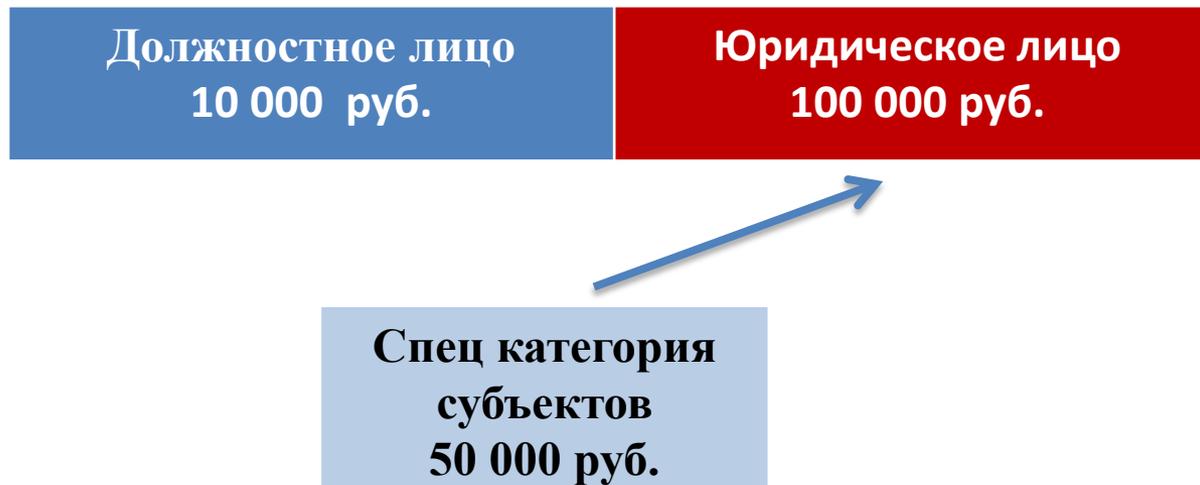
ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ (ИЗМЕНЕНИЯ В КоАП РФ)



4.1.2. КоАП РФ

ЧАСТЬ 2 В случае, если санкцией статьи (части статьи) раздела 2 КоАП РФ не предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, то штраф спец категория субъектов в виде половины от наказания предусмотренного для юридического лица (как фиксированного размера, так и минимальных и максимальных рамок)

Наказание предусмотренное санкцией



ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ (ИЗМЕНЕНИЯ В КоАП РФ)



4.1.2. КоАП РФ

ЧАСТЬ 3 Размер административного штрафа, назначаемого в соответствии с частью 2 настоящей статьи, не может составлять менее минимального размера штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) раздела 2 КоАП РФ для должностного лица

Наказание предусмотренное санкцией

Должностное лицо
от 60 000 до 70 000

Юридическое лицо
от 100 000 до 200 000



Спец категория субъектов
от 60 000 до 100 00

ЧАСТЬ 4 Правила настоящей статьи не применяются при назначении административного наказания в виде штрафа за правонарушения по которым Индивидуальный предприниматель несёт ответственность как юридическое лицо (т.е. для ст. 9.1 КоАП РФ)