УТВЕРЖДЕН

приказом Волжско-Окского управления Ростехнадзора

от «01» апреля 2022г. № ПР-311-129-о

**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике Волжско-Окского управления Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2021 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2021 год сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований.

**Сведения о проведенных в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятий по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом**

В течение 2021 года специалистами энергонадзора было проведено   
1 640 проверок, из них плановых 73 (за 2020 г. – 2 030, из них плановых 35), в ходе которых выявлено 8 851 нарушение требований правил и норм (за 2020 г. – 11 320), назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 1 (за 2020 г. – 1), наложено административных штрафов 402 (за 2020 г. – 766) на сумму   
9 340,2 тыс. руб. (за 2020 г. – 13641,7. тыс. руб.). Допущено в эксплуатацию 995 энергоустановок (за 2020 г. – 969).

**Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, выявленные при проведении контрольных (надзорных) мероприятий**

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций к наиболее часто встречающимся случаям нарушений обязательных требований, выявленных в 2021 году, относятся:

* несоблюдение сроков технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений;
* несоблюдение годовых графиков ремонта оборудования;
* отсутствуют лица, ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию котлов.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 №АН-П51-7582 Ростехнадзором издан приказ от 25.06.2021  
№ ПР-311-178-о «О контроле хода подготовки и оценке готовности объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период   
2021-2022 г.г.» на основании которого Волжско-Окским управлением Ростехнадзора были составлены графики проведения проверок объектов электроэнергетики и теплоснабжения.

В соответствии с утвержденными графиками Управлением были проведены внеплановые проверки предприятий по контролю готовности работы в осенне-зимний период.

По Нижегородской области были проверены 12 теплоснабжающих   
и теплосетевых организаций, (выявлено 267 нарушений, привлечены   
к административной ответственности 7 юридических лиц  
и 9 должностных лиц); 16 организаций, осуществляющих производство   
и передачу электрической энергии (выявлено 1169 нарушений, привлечены к административной ответственности 14 юридических лиц и 46 должностных лиц).

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в сфере электроэнергетики:

* на стенках камер ЗРУ, оборудовании ОРУ, на частях КРУ, сборках, на панелях щитов не выполнены надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерское наименование;
* на металлических частях корпусов оборудования нарушены обозначения расцветки фаз;
* загнивание деревянных опор воздушных линий электропередач сверх допустимых норм;
* не представлены результаты поверки средств измерений.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении объектов теплоснабжения:

* не проводятся ремонты котлов и вспомогательного оборудования котельных в сроки, установленные графиками планово-предупредительных ремонтов;
* не проведены испытания тепловых сетей в сроки согласно требованиям правил (не позднее чем через две недели после окончания отопительного сезона);
* не проводятся тепловые испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя и на определение тепловых потерь;
* не проведены весенние осмотры зданий и сооружений тепловых энергоустановок для уточнения объемов работ по текущему ремонту зданий и сооружений тепловых энергоустановок.

В соответствии с «Правилами оценки готовности к отопительному периоду», утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 года № 103 по Нижегородской области в 2021 году проведено 75 проверок муниципальных образований, выдано 63 акта готовности и 12 актов с замечаниями.

При оценке готовности муниципальных образований замечания, препятствующие выдаче таких паспортов готовности, носят организационный характер, либо касаются ненадлежащего правового регулирования со стороны администрации муниципальных образований и не требуют выделения дополнительных финансовых ресурсов, например:

* некачественно составлены, утвержденные постановлениями администраций муниципальных образований, программы проведения проверки готовности объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к отопительному периоду;
* не утверждены в органе местного самоуправления графики ограничения теплоснабжения при дефиците тепловой мощности тепловых источников и пропускной способности тепловых сетей теплоснабжающих организаций;
* комиссиями органов местного самоуправления не в полном объеме проверены объекты теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии;
* не приняты меры по принятию в муниципальную собственность бесхозяйных участков тепловых сетей.

В ряде случаев муниципальными образованиями допускаются нарушения идентичные тем, которые были допущены при подготовке к отопительному периоду прошлого года.

В Республике Мордовия проверены 19 тепло и энергопотребляющих организаций, по итогам проверки выявлено 1051 нарушение, привлечены   
к административной ответственности 19 юридических лиц и 32 должностных лица.

Основные нарушения:

* в организации, для непосредственного выполнения функций по  эксплуатации тепловых энергоустановок, приказом руководителя организации не назначено лицо, ответственное за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок;
* теплотехническому персоналу не проведена проверка знаний;
* в котельной не проведены режимно-наладочные испытания и работы, по результатам которых составляются режимные карты работы тепловых энергоустановок;
* не проводится техническое освидетельствование тепловых энергоустановок с целью оценки их технического состояния и установления сроков и условий их эксплуатации;
* в технические паспорта тепловых энергоустановок не вносятся все изменения, выявленные и произведенные во время ремонта;
* не подвергается периодическому техническому освидетельствованию оборудование трансформаторных подстанций;
* неисправно освещение в распределительных устройствах трансформаторных подстанций;
* не соблюдается график ремонта и технического обслуживания трансформаторных подстанций;
* загнивание деревянных опор воздушных линий электропередач сверх допустимых норм;
* не очищены от древесно-кустарниковой растительности пролёты опор воздушных линий.

В соответствии с «Правилами оценки готовности муниципальных образований к отопительному периоду» территориальным отделом по Республике Мордовия в 2021 году всего проведено 32 проверки (с учетом повторных) муниципальных образований, в ходе проверок выявлено 111 нарушений.

По итогам проверок 12 из 20 муниципальным образованиям Республики Мордовия выданы акты неготовности к отопительному периоду 2021-2022 годов. Основной причиной не выдачи паспортов готовности явились факты эксплуатации трубопроводов тепловых сетей сверх ресурса без проведения соответствующих организационно - технических мероприятий по продлению сроков эксплуатации.

После 15.11.2021 повторно в Управление обращалось   
7 муниципальных образований. По результатам проведенных повторных проверок 6 муниципальным образованиям выданы акты неготовности,   
1 муниципальное образование - признано готовым к отопительному периоду 2021-2022 годов без выдачи паспорта готовности.

Основные нарушения, выявленные при проведении повторных проверок:

* эксплуатация теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;
* теплоснабжающие организации не укомплектованы необходимым персоналом, отсутствуют паспорта готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии, не соблюдаются сроки проведения ремонтных работ теплотехнического оборудования и т.д.;
* комиссиями органов местного самоуправления не в полном объеме проверены потребители тепловой энергии, не оформлены акты проверок;
* не реализованы меры по принятию в муниципальную собственность бесхозяйных участков тепловых сетей.

В отчетном периоде Управлением было получено 593 заявления о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства (по Нижегородской области – получено 357 заявлений, из них согласовано 346, не согласовано – 11; по Республике Мордовия – 236 заявлений, 234 согласованы, не согласовано – 2). Зачастую причинами отказов послужили ошибки, допущенные кадастровым инженером при формировании направляемых в адрес Управления документов.

В 2021 году продолжалась работа по исполнению организациями с участием государства или муниципального образования Федерального закона № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По соблюдению требований Федерального закона № 261-ФЗ было проверено 73 организации.

В качестве профилактических мероприятий практикуется объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.   
В 2021 году вынесено 40 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере электроэнергетики.

Рассмотрены и подготовлены ответы на 428 обращений граждан.

**Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц**

В 89 случаях действия Управления оспаривались в судебном порядке. В целом судебная практика складывается положительным образом – в подавляющем большинстве дела разрешаются в пользу Управления. Процент проигранных дел менее 15%.

В качестве примера:

Директор муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства обратился в суд с жалобой на постановление   
о привлечении его к административной ответственности по ст. 14.61 КоАП Российской Федерации. В обоснование приводятся доводы о том, что бездействие, предусмотренное ст. 14.61 КоАП Российской Федерации, должно быть совершено умышленно, и при отсутствии умысла привлечение к административной ответственности по данной статье невозможно.

Рассмотрев дело суд вынес решение: оставить постановление без изменения, а жалобу директора муниципального предприятия без удовлетворения.