УТВЕРЖДЕН

приказом Волжско-Окского управления Ростехнадзора

от «01» апреля 2022 г. № ПР-311-130-о

**Доклад**

**по правоприменительной практике Волжско-Окского управления Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2021 год**

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
(далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС) за 2021 год, сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

**Краткий анализ состояния поднадзорной среды**

Организация и осуществление федерального государственном надзора в области безопасности ГТС регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений».

Государственный надзор осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления постоянного государственного контроля (надзора) и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению нарушений обязательных требований.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации ГТС требований к обеспечению безопасности ГТС.

В зависимости от класса эксплуатируемого ГТС проведение плановых выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, осуществляется со следующей периодичностью:

- в отношении ГТС I или II класса – не чаще одного раза в год;

- в отношении ГТС III класса - не чаще одного раза в 3 года.

В отношении ГТС IV класса плановые проверки не проводятся.

В случае соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, критериям оценки добросовестности, а именно, соответствие ГТС в течение 5 лет до даты проведения оценки уровню безопасности не ниже нормального; отсутствие в течение 5 лет до даты проведения оценки на ГТС, эксплуатируемом юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, аварий и инцидентов, несчастных случаев; оснащенность ГТС техническими средствами контроля (мониторинга) за показателями состояния ГТС, природных и техногенных воздействий, а также работоспособность указанных технических средств; соблюдение обязательных требований к страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ГТС, устанавливается следующая периодичность проведения плановых выездных проверок:

- в отношении ГТС I или II класса – не чаще одного раза в 2 года;

- в отношении ГТС III класса - не чаще одного раза в 4 года.

**Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, выявленные при проведении контрольных (надзорных) мероприятий**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, к наиболее часто встречающимся можно отнести следующие нарушения норм и правил:

- не проведение регулярного (преддекларационного) обследования ГТС, предшествующего разработке декларации безопасности ГТС;

- непредставление на утверждение декларации безопасности ГТС;

- эксплуатация гидротехнических сооружений без согласованных с органом надзора правил эксплуатации ГТС;

- недостаточное финансирование эксплуатационных и ремонтных работ;

- отсутствие квалифицированного персонала.

**Информация о случаях причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом**

Информации о случаях причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отчетном году в Управление не поступало, также как и в предыдущем году.

**Информация о проведенных в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятий по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом**

В течение 2021 году должностными лицами Волжско-Окского управления Ростехнадзора проведено 79 проверок (обследований) в области безопасности ГТС, из которых 29 плановых проверок, 50 внеплановых проверок, регулярных обследований, а также проверок подготовки к паводковому периоду.

В  2020 году, соответственно, проведено 48 проверок (обследований), из которых 10 плановых проверок, 38 внеплановых проверок, регулярных обследований, а также проверок подготовки к паводковому периоду.

При проведении в 2021 году плановых и внеплановых мероприятий по контролю выявлено 502 нарушения требований законодательства в области безопасности ГТС, в 2020 году, соответственно, 246 нарушений.

По результатам проведенных проверок возбуждено 106 производств по делам об административных правонарушениях по статье 9.2 КоАП РФ. На юридических и должностных лиц были наложены административные штрафы на сумму 1052 тысяч рублей.

В 2020 году возбуждено 68 производств по делам об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 434 тысячи рублей.

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц, в части федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в отчетный период не было.

**Профилактические мероприятия и разъяснения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах**

В качестве профилактических мероприятий в области безопасности ГТС выдано 15 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе при рассмотрении обращений граждан, основными из которых являлись:

- необходимость заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения ЧС;

- обеспечение соблюдения обязательных требований при эксплуатации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт;

- обеспечение контроля (мониторинга) за показателями состояния ГТС;

- организации эксплуатации ГТС в соответствии с разработанными и согласованными с органом федеральным надзора правилами эксплуатации ГТС и обеспечением соответствующим обязательным требованиям квалификацию работников эксплуатирующих ГТС.

В ходе реформы контрольно-надзорной деятельности и масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов Управлением осуществлялись разъяснения по отдельным вопросам, в области безопасности гидротехнических сооружений, в частности, об отсутствии необходимости разработки Инструкции по ведению мониторинга безопасности ГТС, предоставления ежегодного отчета о состоянии шламонакопителей, проведения плановых проверок в отсутствие проверочных листов (контрольных вопросов).

Кроме того, в ходе рассмотрении поступающих тематических запросов, писем, обращений граждан и юридических лиц, а также в ходе проведения регулярных обследований ГТС разъяснялись требования вступивших в силу новых нормативных документов в области безопасности ГТС.

По состоянию на 31.12.2021 г. на учете Волжско-Окского управления Ростехнадзора числилось 113 гидротехнических сооружения которые не имеют собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался (бесхозяйные гидротехнические сооружения).

В ходе осуществления регулярного контроля выполнения органами исполнительной власти реализации планов мероприятий по обеспечению их безопасности, а также проведения работы по ликвидации бесхозяйных ГТС, в 2021 году поставлены на учет и оформлены в собственность 22 ГТС, в 2020 году 24 ГТС.