**Ответы на вопросы, полученные в ходе публичных обсуждений Волжско-Окского управления Ростехнадзора 29 марта 2021 года**

**Вопрос:**

*В соответствии с пунктами 9, 10 Требований к регистрации объектов   
в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных Приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 №471:*

*организация, эксплуатирующая ОПО, должна провести идентификацию объекта и сформировать сведения, характеризующие опасный производственный объект. При проведении идентификации учитывается, что к опасным производственным объектам относятся предприятие или его цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1   
к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».*

*В пункте 8 данных Требований указан перечень документов, которые необходимо проанализировать при проведении идентификации ОПО.*

*Существует недопонимание по оборудованию, которое должно быть отражено в сведениях, характеризующих ОПО.*

*Ранее в Волжско-Окское управление Ростехнадзора было направлено письмо с просьбой дать разъяснение по данному вопросу. На что был получен ответ №311-1082 от 25.02.2022, в котором указано нам   
на необходимость при проведении идентификации учитывать все здания   
и сооружения на ОПО, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий,   
и применяемые технические устройства, обладающие вышеуказанными признаками опасности.*

*Просим конкретизировать:*

1. *Что относится к зданиям и сооружениям, предназначенным   
   для локализации и ликвидации последствий аварий и какие признаки опасности они имеют в соответствии с приложением 1 к Федеральному закону «О промышленной безопасности».*
2. *Нужно ли включать в сведения, характеризующие ОПО:*

*- оборудование, не подлежащее учету в регистрирующем органе;*

*- сосуды и аппараты, работающие при гидростатическом давлении (ниже 0,07 МПа) и вакуумом;*

*- насосы, перекачивающие взрывопожароопасные среды;*

*- насосы, перекачивающие не взрывопожароопасные среды;*

*- компрессорные установки;*

*- котлы-утилизаторы;*

*- трубопроводы пара и горячей воды, не подлежащее учету в регистрирующем органе;*

*- технологические трубопроводы;*

*- здания для размещения приборов управления технологическими процессами и персонала (операторные).*

**Ответ:**

Ранее организацией был направлен запрос о том, какие технические устройства, здания и сооружения подлежат экспертизе промышленной безопасности, и Управлением был представлен ответ, в котором говорилось,   
что, в соответствии со статьей 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, экспертиза промышленной безопасности – определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в пункте 1 статьи 13 настоящего Федерального закона, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности. Некоторыми федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности необходимость проведения экспертизы промышленной безопасности ограничена теми техническими устройствами, которые подлежат учету в органах Ростехнадзора. Так, например, в пункте 258 «Правил безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461, указано, что экспертиза промышленной безопасности проводится только для подъемных сооружений, которые подлежат учету. Аналогичные разъяснения имеются в отношении оборудования, работающего под избыточным давлением, подлежащим учёту в территориальных органах Ростехнадзора.

Таким образом, экспертиза промышленной безопасности проводится только в отношении объектов экспертизы, которые обладают какими-либо признаками опасности, к которым требования промышленной безопасности установлены и на этом основании они включены в состав Сведений, характеризующих опасные производственные объекты.

Также, на основе действующих нормативных правовых актов были представлены разъяснения о том, какие технические устройства, здания   
и сооружения подлежат включению в Сведения, характеризующие опасный производственный объект:

В соответствии с пунктом 7 Требований к регистрации объектов   
в государственном реестре опасных производственных объектов (ОПО)   
и ведению государственного реестра ОПО, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 №471, при осуществлении идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов», позволяющие отнести такой объект к категории ОПО.

Согласно пункту 20 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации ОПО   
в государственном реестре, утвержденного приказом Ростехнадзора   
от 08.04.2019 № 140, для регистрации ОПО в реестре заявитель прилагает сведения, характеризующие ОПО, оформленные согласно приложению № 2   
к Административному регламенту. Разделом 6 приложения № 2 устанавливается необходимость указания сведений о составе ОПО, в том числе: наименование площадки, участка, цеха, здания, сооружения, входящих в состав ОПО; проектные (эксплуатационные) характеристики технических устройств (объем, температура, давление в МПа, грузоподъёмность в тоннах), опасного вещества (вид в соответствии   
с таблицами 1 и 2 приложения 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ, характеристика, количество опасного вещества, выраженное в тоннах, регламентированного объемом резервуаров, емкостей и параметрами трубопроводов (диаметр, протяженность, проектное давление) или иного оборудования.

**Вопрос:**

*Какими нормативно-правовыми документами руководствуется инспекторский состав при определении сроков выполнения предписания?*

**Ответ:**

Статьей 17 Федерального закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле   
в Российской Федерации» предусмотрена обязанность выдачи контролируемому лицу предписания с указанием сроков устранения выявленных нарушений. При этом данными нормами и законодательством   
о государственном контроле в целом не предусмотрены критерии (рамки) которыми должны руководствоваться должностные лица проводившие проверку, при определении конкретных сроков выполнения предписания.   
В силу изложенного указанные сроки определяются исходя их характера выявленного нарушения и времени необходимого на его устранение.

**Вопрос:**

*Хотелось бы чтобы ежегодный план проверок, был сформирован   
и доступен на сайте ФГИС «Единый реестр проверок» до нового года,   
а не после как и бывает.*

**Ответ:**

Федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий» (далее – ФГИС ЕРКНМ) находится в ведении Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проект плана формируется   
в ФГИС ЕРКНМ в соответствии с пунктом 5 «Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения   
в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий   
в течение года», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428. В соответствии с пунктами 12, 13 указанных Правил Планы утверждаются в машиночитаемом формате   
до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана   
и в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения размещаются   
на официальных сайтах.

**Вопрос:**

*Чтобы при привлечении должностных лиц к административной ответственности, тот инспектор, который выносит данное постановление, указывал точный характер и обстоятельства совершенного правонарушения, должностным лицом, также давал четкое обоснование   
и доказательства вины лица, привлекаемого к ответственности, давал   
его действиям правовую оценку, о том, что реально было нарушено, а не для количества, говоря, что нам надо по плану наказать должностное лицо,   
а то и два и юридическое лицо, чтобы бы говоря меня (инспектора)   
не наказала за это прокуратура.*

**Ответ:**

Согласно статьи 24.1. КоАП Российской Федерации задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно статье 26.1 КоАП Российской Федерации по делу об административном правонарушении выяснению подлежат:

- наличие события административного правонарушения;

- виновность лица в совершении административного правонарушения;

- обстоятельства, смягчающие административную ответственность,   
и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;

- иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Согласно статье 29.10. КоАП Российской Федерации в постановлении по делу об административном правонарушении должны быть указаны: обстоятельства, установленные при рассмотрении дела.

На основании указанных норм в постановлении о назначении административного наказания указываются все обстоятельства установленные по делу, включая вышеперечисленные

Более того в случае если вы считаете, что в постановлении должны быть указаны ещё какие либо дополнительные обстоятельства, то являясь участникам производства вправе заявить соответствующее ходатайство   
с просьбой отразить/уточнить в постановлении необходимую информацию.

**Вопрос:**

*Хотелось бы чтобы в будущем на нарушения, которые выявляют контрольно-надзорные органы, не сразу рубили с плеча выписывая штрафы, а прорабатывали что же нарушено и почему, давали сроки устранения   
и предупреждение, ну а в итоге если реально срок не устранялся   
бы юридическим лицом, то юр.лицо бы привлекалось к ответственности.*

**Ответ:**

Порядок назначения административного наказания регулируется главой 4 КоАП Российской Федерации. При этом указанным порядком строго определены случаи при которых допустимо назначение административного наказания в виде предупреждения. Назначение предупреждения без учёта указанных условий будет являться неправомерным и недопустимым.

Также обращаем Ваше внимание, что предписание об устранении нарушений с указанием конкретных сроков их устранения выдается в рамках осуществления государственного контроля, регулируемого соответствующим законодательством. В связи с чем предписание со сроками устранения нарушения не может подменять собой применение меры ответственности назначаемое в соответствии с требованиями КоАП Российской Федерации.

В силу положений части 4 статьи 4.1 КоАП РФ факт наличия предписания не может влиять на меру ответственности.

Напоминаем, что предупреждение как раз устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения. Однако оно не может быть назначено при наличии имущественного ущерба, а при наличии фактов причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни   
и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Пример –   
в случае грубого нарушения требований промышленной безопасности.

При этом даже при соблюдении указанных условий предупреждение   
не может быть назначено, если оно не предусмотрено санкцией соответствующей статьи. В таком случае подлежат применению правила предусмотренные статьёй 4.1.1 КоАП РФ, о замене штрафа отдельным категориям субъектов. Здесь важно отметить, что даже для отдельных категорий перечисленных в указной норме также есть исключения   
по которым также невозможно применение предупреждения. К примеру,   
за невыполнение в установленный срок предписания – ст. 19.5 КоАП РФ.

**Вопрос:**

*Просьба прислать или разместить на портале материалы презентаций участников.*

**Ответ:**

Во исполнение Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной-надзорной деятельности» от 27.03.2018 №2 информация о публичных мероприятиях, проводимых Волжско-Окским управлением Ростехнадзора, публикуется на официальном сайте (Раздел «Деятельность» - «Публичные обсуждения правоприменительной практики»).

Для сохранения и прослеживания информации обо всех публичных мероприятиях, проведенных Волжско-Окским управлением Ростехнадзора,   
на официальном сайте в разделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики», организуется и ведется архив соответствующих материалов за последние 5 лет.

С презентациями к докладам, озвученным в ходе проведения публичных обсуждений 29.03.2022, Вы можете ознакомиться пройдя   
по ссылке <http://volok.gosnadzor.ru/activity/publichnye-meropriyatiya/2022-god/prezentatsii-k-doklada.php>

**Вопрос:**

*В нашем филиале создана аттестационная комиссия. Так же созданы комиссии на участках филиала в связи с большим количеством аттестуемых и протяжённостью. Сейчас запущен процесс регистрации комиссии филиала в ЕПТ. Члены комиссии филиала должны проходить очередную аттестацию в РТН. Прошу ответить на вопрос: Есть ли необходимость очередной аттестации членов комиссии участков филиала   
в РТН или можно аттестовать их в комиссии филиала через ЕПТ?*

**Ответ:**

В соответствии с пунктом 5 «Положения о подготовке и аттестации   
в области промышленной безопасности, безопасности в области гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.10.2019 №1365 члены аттестационной комиссии организации проходят аттестацию в территориальной аттестационной комиссии Ростехнадзора. В отличии от «Положения об организации работы   
по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденному приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37, пунктом 11 которого разрешалась аттестация в комиссии организации членов аттестационных комиссий филиалов, действующим Положением такая возможность не предусмотрена.   
Все члены аттестационной комиссии, включая комиссии филиалов, обособленных подразделений, должны быть аттестованы в территориальной аттестационной комиссии Ростехнадзора.

**Вопрос:**

*Каким документом предусмотрен перенос срока действия аттестации   
по ПБ до конца 2022 года?*

**Ответ:**

Пунктом 3 Особенностей разрешительных режимов в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, электроэнергетики   
и теплоснабжения – Приложение № 4 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 При этом указанной нормой предусмотрен не перенос, а продление сроков действия аттестации в области промышленной безопасности до 31 декабря 2022 г.

**Вопрос:**

*Вчера прошло мероприятие по результатам правоприменительной практики в 2021 году. Прошу Вас, если это возможно, направить презентацию по данному мероприятию для более подробного изучения. Обсуждение было очень полезно для нас.*

**Ответ:**

Во исполнение Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной-надзорной деятельности» от 27.03.2018 №2 информация о публичных мероприятиях, проводимых Волжско-Окским управлением Ростехнадзора, публикуется на официальном сайте (Раздел «Деятельность» - «Публичные обсуждения правоприменительной практики»).

Для сохранения и прослеживания информации обо всех публичных мероприятиях, проведенных Волжско-Окским управлением Ростехнадзора,   
на официальном сайте в разделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики», организуется и ведется архив соответствующих материалов за последние 5 лет.

С презентациями к докладам, озвученным в ходе проведения публичных обсуждений 29.03.2022, Вы можете ознакомиться пройдя   
по ссылке <http://volok.gosnadzor.ru/activity/publichnye-meropriyatiya/2022-god/prezentatsii-k-doklada.php>