**Ответы на вопросы, полученные в ходе публичных обсуждений Волжско-Окского управления Ростехнадзора 28 апреля 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Вопрос** | **Ответ** |
| 1 | Прошу разъяснить новые полномочия Ростехнадзора при проверках в области промышленной безопасности с 1 июля 2021 года.  | С 01 июля 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» меняются приоритеты осуществления контрольно-надзорной деятельности.Акцент смещается в сторону проведения профилактических мероприятий и минимизации проведения контрольных мероприятий.Снизить количество проверок планируется не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и благодаря введению более мягких (по сравнению с проверками) контрольно-надзорных мероприятий.Среди прочих закон предусматривает следующие мероприятия:- выборочный контроль (это отбор проб образцов продукции, чтобы подтвердить их соответствие обязательным требованиям по безопасности, качеству);- инспекционный визит (компании и ИП должны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения. Предварительного уведомления о визите не будет);- выездное обследование (в рамках этого мероприятия инспекторы не будут взаимодействовать с компанией или ИП; проведут лишь визуальную оценку соблюдения обязательных требований, например, организовав осмотр общедоступных производственных объектов);- мониторинг вместо плановых проверок.В качестве одного из способов снижения интенсивности контрольно-надзорных мероприятий [Закон № 248-ФЗ](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc) предлагает мониторинг сведений об объекте контроля на условиях соглашения между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом. Он может проводиться при помощи дистанционных технических средств, работающих в автоматическом режиме. Такие устройства будут осуществлять фото и киносъемку, видеозапись, собирать другую информацию для контролирующего органа. А лицо, находящееся под таким мониторингом, будет освобождено от плановых проверок соблюдения требований, контроль которых осуществляется при проведении мониторинга ([ст. 96 Закона](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/96) № 248-ФЗ).Закон содержит подробные правила проведения каждого мероприятия.Прежде всего, они отличаются набором допустимых контрольно-надзорных действий: осмотр, досмотр, опрос, истребование документов, эксперимент и др. Это обеспечит бизнесу дополнительные гарантии того, что инспекторы не смогут действовать произвольно.Отметим новеллу, которая основана на опыте проведения проверок в период пандемии коронавируса. Речь идет о возможности проводить инспекционный визит и выездную проверку дистанционно, в том числе посредством аудио или видеосвязи.В этой связи следует отметить, что Ростехнадзором утверждены Методические рекомендации 02.04.2021 №138 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности и лицензионных требований с использованием средств дистанционного взаимодействия» (возможно проведение выездных проверок соискателей лицензии, лицензиатов, проведение которых является обязательным в соответствии с Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?rnd=F9A926829563595B80C44B5CF433DB09&req=doc&base=LAW&n=356078&REFFIELD=134&REFDST=100237&REFDOC=379758&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D25&date=16.04.2021&demo=2) «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также выездных проверочных мероприятий, необходимых для получения, переоформления, продления действия разрешений, регулируемых настоящим постановлением, посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото, аудио и видеофиксации, видео-конференц-связи).Сокращение сроков проверок. Срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней. Сейчас он составляет максимум 20 рабочих дней. |
| 2 | Прошу указать исчерпывающий перечень документов и информации, которые могут запрашивать в ходе плановой или внеплановой проверки инспектора Ростехнадзора у проверяемого лица | По плановой проверке - единый перечень документов (исчерпывающий) отсутствует, так как в зависимости от предмета проверки, а также вида надзора документы у проверяемого лица запрашиваются разные, однако стоить отметить, что все документы, которые включаются в распоряжение о проведении проверки регламентированы профильными Федеральными законами и Административными регламентами.Так, например, в соответствии с п. 15 Приказа Ростехнадзора от 03.07.2019 N 258 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности" установлен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у проверяемого юридического лица.По внеплановой (ПВП) проверке - исчерпывающим перечнем документов выступает тот список, который был отражен в Акте проверки. В указанном случае государственный инспектор не может запрашивать больше, чем указано в Акте и соответственно, в распоряжении на ПВП. |
| 3 | Прошу разъяснить необходимость проведения экспертизы промышленной безопасности зданиям и сооружениям, введенным в эксплуатацию до вступления в силу Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Какие требования необходимо применять к зданиям сооружениям по мониторингу и безопасной эксплуатации, а также определить возможность восстановление паспортов на здания и сооружения для установления проектных значений параметров и других проектных характеристик зданий и сооружений, а также определить возможность использования типовых проектных решений, устанавливающих срок службы зданий и сооружений. | Необходимость проведения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений установлена статьями 9 и 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Статья 9. Требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта.Часть 1. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана (в том числе): обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооруженийи технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориального органа;Статья 13. Экспертиза промышленной безопасности.Часть 1. Экспертизе промышленной безопасности подлежат (в том числе): здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий.Сроки проведения экспертизы промышленной безопасности установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 № 420,пунктом 5. Здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, подлежат экспертизе: - в случае истечения срока эксплуатации здания или сооружения, установленного проектной документацией; - в случае отсутствия проектной документации, либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения; - после аварии на опасном производственном объекте, в результате которой были повреждены несущие конструкции данных зданий и сооружений; - по истечении сроков безопасной эксплуатации, установленных заключениями экспертизы.Требования к обеспечению безопасности зданий и сооружений в процессе эксплуатации содержатся в Главе 5 Федерального закона от 30.12.2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».Статья 36. Требования к обеспечению безопасности зданий и сооружений в процессе эксплуатации.Часть 1. Безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.Часть 2. Параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации. |
| 4 | Прошу определить возможность применения нормативно-правовых актов и нормативно-технической документации, которые не отменены 01.01.2021 года, которые подлежат пересмотру в рамках регуляторной гильотины. | Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2467 «Об утверждении перечня нормативных правовыхактов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», действительно, с 01 января 2021 года не все нормативно правовые акты (далее – НПА), которые действовали до применения «регуляторной гильотины», утратили силу.Такими НПА должностные лица Ростехнадзора продолжают руководствоваться при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.Так, например, в области промышленной безопасности остались действующим такие немаловажные НПА, как:[Постановление](https://login.consultant.ru/link/?rnd=6B0595AD75879DC6CEC4E2C267543694&req=doc&base=LAW&n=313920&REFFIELD=134&REFDST=100820&REFDOC=382195&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D19694%3Bindex%3D1396&date=27.04.2021&demo=2) Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. №870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;[Постановление](https://login.consultant.ru/link/?rnd=6B0595AD75879DC6CEC4E2C267543694&req=doc&base=LAW&n=198341&REFFIELD=134&REFDST=100821&REFDOC=382195&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D19694%3Bindex%3D1397&date=27.04.2021&demo=2) Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. №878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей» и т.д.Однако стоит отметить, что Постановление Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 г. № 1192, с 01 января 2021 г. отменило большинство норм и правил по промышленной безопасности, а именно: 25 НПА Правительства Российской Федерации и 155 документов Ростехнадзора (Госгортехнадзора).Аналогичная ситуация и по другим видам надзора. |
| 5 | Прошу разъяснить требования по консервации отдельных технических устройств, применяемых на ОПО и необходимости разработки документации на консервацию технических устройств и сооружений, применяемых на ОПО, а также необходимость разработки документации на консервацию технических устройств и сооружений, применяемых на ОПО, согласно НПА в области промышленной безопасности (сроком менее одного года и более одного года). | Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1192 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации…» отменен ряд нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и государственного горного надзора. Одним из отмененных документов является Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 4 ноября 2000 г. № 64 «Об утверждении «Типового положения о порядке организации и проведения работ по безопасной остановке на длительный период и (или) консервации химически опасных промышленных объектов».С 01.01.2021 требования к порядку проведения работ по безопасной остановке на длительный период установлены пунктом 358 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 533:358. Решение о выводе объекта (блока, установки) из эксплуатации на длительный период и вводе этих объектов (блоков, установок) в эксплуатацию после длительных остановок принимается эксплуатирующей организацией. На период длительного останова объекта (блока, установки) эксплуатирующей организацией должен предусматриваться комплекс организационных и технических мер, обеспечивающих промышленную безопасность при остановке объекта (блока, установки); материальную сохранность объекта (блока, установки); предотвращение его разрушения, в том числе вследствие коррозии, а также его работоспособность после ввода объектов (блоков, установок) в эксплуатацию. |
| 6. | Прошу проконсультировать – можно ли подписывать протокол аттестации работников по промышленной безопасности, проведенной через Единый портал тестирования Ростехнадзора, только секретарем комиссии, без сбора подписей всех членов комиссии? | «23. Решение об аттестации или отказе в аттестации в отношении каждого аттестуемого лица оформляется протоколом заседания аттестационной комиссии, который подписывается председателем, заместителем председателя, всеми членами аттестационной комиссии, присутствовавшими при проведении аттестации»Положение об аттестационных комиссиях по аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного приказом Ростехнадзора от 6 июля 2020 года № 256 |
| 7. | Почему на слушаниях дано пояснение, что протоколы аттестации на ЕПТ в комиссии организации должны быть подписаны всеми членами комиссии, а в ТАК РТН выдаётся только выписка подписанная секретарем? В организации выписки недостаточно? Неоднократно на вебинарах по ЕПТ было дано пояснение Яковлева Д.А. (руководитель правового управления ЦА РТН) и руководителя отдела разработчика ЕПТ, что нет требования подписания членами комиссии протоколов, а подписывает выписку только секретарь, она и выдаётся на руки работнику. Просьба дать пояснения по данному вопросу со ссылкой на нормативный документ. | Полномочия, права и обязанности аттестационных комиссий по аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, требования к порядку принятия ими решений по вопросам аттестации, установлены «Положением об аттестационных комиссиях по аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утвержденным приказом Ростехнадзора от 6 июля 2020 года № 256 (далее – Положение №256). В пункте 23 Положения № 256 указано, что решение об аттестации или отказе в аттестации в отношении каждого аттестуемого лица оформляется протоколом заседания аттестационной комиссии, который подписывается председателем, заместителем председателя, всеми членами аттестационной комиссии, присутствовавшими при проведении аттестации.Упомянутая Вами выписка из протокола заседания аттестационной комиссии является результатом предоставления государственной услуги по организации проведения аттестации, что установлено пунктом 10 «Временного порядка предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утвержденного приказом Ростехнадзора от 6 ноября 2019 года № 424 (далее – Временный порядок), и действительно, подписывается только секретарем аттестационной комиссии. Выписка из протокола и протокол формируются в Едином портале тестирования и выгружаются секретарем аттестационной комиссии из раздела «отчеты».Вместе с тем, основным документом, подтверждающим результат аттестации, является именно протокол заседания аттестационной комиссии, который подписывается председателем, всеми членами аттестационной комиссии, присутствовавшими при проведении компьютерного тестирования, а также секретарем аттестационной комиссии. Данное требование, помимо уже упомянутого пункта 23 Положения № 256, содержится в пункте 60 Временного порядка.  |
| 8. | В настоящее время отсутствует административная ответственность за нарушения минимально допускаемых расстояний. Планируется ли регулирование по данному вопросу? Как бороться с нарушителями? Может быть со стороны Ростехнадзора будет подспорье? | В соответствии с таблицей 4 СП 36.13330.2012 Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85\* (с Изменениями N 1, 2, 3) устанавливаются минимальные расстояния от оси трубопроводов до зданий и сооружений.Решение вопроса о нарушении зон минимальных расстояний осуществляется в правовом поле между собственниками зданий и сооружений (попадающих в зону минимальных расстояний) и собственником линейного объекта.При предоставлении ежегодного отчета в центральный аппарат Ростехнадзора Управлением направляются предложения для внесения изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся деятельности Ростехнадзора. Вопрос дальнейшего правового регулирования при нарушении минимально допускаемых расстояний будет сформулирован и направлен при подготовке следующего отчета.  |