**Ответы на вопросы, полученные в ходе публичных обсуждений Волжско-Окского управления Ростехнадзора 13 ноября 2019 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Вопрос** | **Ответ** |
| 1 | Отсутствует возможность зарегистрировать в кадастровой палате охранные зоны объектов электросетевого хозяйства. Причина: в Волжско-Окском управлении Ростехнадзора отсутствует электронная подпись. Вопрос: когда в Волжско-Окском управлении Ростехнадзора появится электронная подпись? | Закупку программного обеспечения для работы  с электронно-цифровой подписью планируется провести до 01 января 2019 г. |
| 2 | Почему разрешение на допуск в эксплуатацию энергоустановки выдается на 30-й день с момента подачи заявления? | Срок рассмотрения всех документов и осмотра энергоустановки при оформлении разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановок не должен превышать 30 календарных дней со дня регистрации заявления и определяется временем необходимым для рассмотрения документации на соответствие ее техническим регламентам, проекту, исполнительной документации и техническим условиям, требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных документов Службы и других федеральных органов исполнительной власти, на полноту проведенных наладочных работ и испытаний энергоустановки и правильность оформления протоколов, на наличие эксплуатационной и организационно-распорядительной документации, наличие и достаточность квалификации персонала, и его готовность к эксплуатации энергоустановки, на наличие сертификатов соответствия национальным стандартам (согласно утвержденному перечню продукции подлежащего обязательной сертификации).  При соответствии документов и энергоустановки установленным требованиям, срок оформления может составлять менее 30 дней. |
| 3 | Планируется ли отмена плановых проверок на объектах 1 класса опасности, т.к. на них осуществляется постоянный надзор? | Такая информация у Управления отсутствует.  При этом поясняем, что п.5 Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утв. постановлением Правительства РФ от 05 мая 2012 г. № 455, предусматривает закрытый перечень мероприятий, осуществляемых в ходе постоянного надзора. Вопросы, подлежащие проверке в ходе плановых проверок, значительно шире. Поэтому, с большой долей вероятности плановые проверки в отношении объектов 1 класса не будут отменены. |
| 4 | Планируется ли увеличение интервалов плановых проверок на объектах 2,3 классов опасности? | Периодичность проведения плановых проверок объектов II и III классов опасности установлена статьей 16 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (пункт 5\_1). Аналогичные требования имеются в проекте Федерального закона «О промышленной безопасности», размещенного на сайте <https://regulation.gov.ru> |
| 5 | Что такое проф. переподготовка в рамках Постановления 1365 (сколько часов)? | В настоящий момент программы профессиональной переподготовки не утверждены. |
| 6 | Если предстоит аттестация в Ростехнадзоре в марте 2020 года, то уже должен пройти переподготовку перед аттестацией? | В соответствии с «Временным порядком предоставления Ростехнадзором государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехническим сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утвержденного приказом от 06.11.2019 № 424, к заявлению об аттестации работника, обязанного получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности, должны быть приложены копии документов о квалификации по результатам дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности по дополнительным профессиональным программам, соответствующим заявленной области аттестации, полученных в течение 5 лет, предшествующих дате подачи заявления об аттестации. |
| 7 | Выявленное нарушение документально устранено в период проведения проверки. Но требует оформления, как госуслуги от Ростехнадзора. Правомерно ли занесение данного нарушения в акт, влечет ли санкции со стороны Ростехнадзора на должностное лицо? | Если факт устранения нарушения требует оформления, следовательно, нарушение не устранено.  Если нарушение устранено в ходе проверки, то это отражается в обязательном порядке в акте проверки после формулировки нарушения. За каждое нарушение, отраженное в акте, указывается лицо, допустившее нарушение: юридическое и должностное (ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ: назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо).  Факт устранения нарушения в ходе проверки будет учитываться в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ как обстоятельство, смягчающее административную ответственность. |
| 8. | Существует ли необходимость проведения ЭПБ проектной документации при ликвидации ТУ, входящего в состав ОПО? | В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», экспертизе промышленной безопасности подлежат: документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, а не отдельного технического устройства. |
| 9. | Необходимо ли аттестоваться по области Б.1.19, если уже аттестован по Б.1.3 и в перечень ПНА данной области входят ФНП «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», которые также предусмотрены Б.1.19? | Проверка знаний «Правил безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», составляющих область аттестации Б1.19, входит в тестовые задания по областям Б1.3 «Эксплуатация объектов нефтехимии», Б1.8 «Эксплуатация опасных производственных объектов складов нефти и нефтепродуктов». При наличии аттестации в этих областях, дополнительной аттестации в области Б1.19 не требуется. |
| 10. | Существующий ОПО 4 класса идентифицирован как «Склад» в котором осуществляется только хранение токсичного вещества (вместимость 16 т)Планируется на территории ОПО установить смеситель 100 кг с целью получения отвердителя (нетоксичного вещества) т.е. вид деятельности ОПО будет не только хранение, но и использование токсичных веществ. Измениться ли класс ОПО и каким образом – изменением сведений, характеризующих ОПО или путем регистрации нового ОПО? | Опасный производственный объект на котором не только хранятся, но и используются токсичные вещества в количестве от 1 тонны и более, но менее 20 тонн, относится к IV классу опасности.  Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не предусмотрено разделение объектов на классы опасности в зависимости от хранения или использования токсичных веществ. При определении класса опасности учитывается общее количество токсичных веществ, обращающихся на объекте.  При идентификации объекта необходимо учитывать все токсичные вещества, которые находятся или могут находиться на объекте, а также токсичные вещества, которые находятся на других опасных производственных объектах в радиусе до 500 метров. |
| 11. | Порядок привлечения в административной ответственности по статье 9.22 КоАП РФ предусматривает дисквалификацию должностных лиц при неоднократном нарушении. Существует ли возможность у Ростехнадзора предоставить суду доводы акцентирующие внимание суда на этот вид наказания? | В случае направления материалов по ст. 9.22 КоАП РФ для рассмотрения в суд в отношении должностного лица, согласно п. 1 ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ в определении о передаче дела судье, в орган, должностному лицу,  уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия, указывается следующее: «нарушения, допущенные должностным лицом влекут возможность применения административного наказания, предусмотренного ст.9.22 КоАП РФ - дисквалификации». |
| 12. | Является ли основанием для приостановления деятельности предприятия установление факта отсутствия собственника (фактическое) электроустановки предприятия и ее ненадлежащего обслуживания? Какие документы необходимы для установления этого факта? | В соответствии со ст. 3.12 КоАП РФ основаниями применения административного приостановления эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений является наличие угрозы жизни или здоровью и если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания. Обоснованием для применения приостановления деятельности является характер нарушений.  Согласно ч. 2 ст. 28.1 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении должны быть указаны сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. В случае бесхозяйной электроустановки дело не может быть возбуждено. |
| 13. | Какое профильное образование должен иметь ответственный за осуществление производственного контроля на объектах котлонадзора, газового надзора, химнадзора и т.д., которые имеются на предприятии? | В соответствии с пунктом 9 «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта. |
| 14. | Какова периодичность проведения внеплановых проверок предприятий малого и среднего бизнеса? | Периодичность проведения проверок предусмотрена только для плановых проверок  (ст. 9 и 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ  от 26 декабря 2008 г.). Основания для проведения внеплановой проверки в отношении всех предприятий, в т.ч. отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства, указаны в части 2 статьи 10 № 294-ФЗ. Периодичность внеплановых проверок не установлена. |
| 15. | О порядке проведения аттестации: необходимо ли наличие удостоверения о дополнительном образовании в областях А1, Б7.1, Г.1.1 и т.д. перед прохождением аттестации в Ростехнадзоре? Допускается ли самоподготовка по областям? | Постановлением Правительства РФ от 25.11.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» определены следующие категории работников, в том числе руководители организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также с изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности:  работники, ответственные за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты;  работники, являющиеся членами аттестационных комиссий организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;  работники, являющиеся специалистами, осуществляющими авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;  работники, осуществляющие функции строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов.  Для остальных категорий аттестуемых требование о наличии дополнительного профессионального образования не установлено. |
| 16. | Правильно ли мы понимаем, что руководитель нашей организации, члены аттестационной комиссии предприятия, специалисты, осуществляющие ПК, несмотря на то, что имеют аттестацию А1 и пр. обязаны получить дополнительное проф. образование в области ПБ? Где и в какой срок его следует получить и пройти аттестацию? Прошу подробно описать данную процедуру. | В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» № 271-ФЗ от 29.07.2019 Документы об аттестации в области промышленной безопасности, аттестации по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, аттестации по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики, выданные в установленном порядке до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действительны до окончания срока их действия. |
| 17. | В связи с вступлением в силу изменений в ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под давлением» приказ от 12.2017. Предполагается ли периодическое проведение измерений степени коррозионно-эрозионного износа металла трубопроводов пара и горячей воды (аналогично проведению ревизии технологических трубопроводов согл. требованиям ГОСТ 32569-2013)? | Пунктом 76 ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением" Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. №116.  Вне зависимости от типа прокладки на всех трубопроводах тепловых сетей должна предусматриваться антикоррозионная, тепловая и гидроизоляционная защита.  Тип и способы защиты должны определяться проектной документацией в зависимости от конструктивного исполнения, с учетом скорости коррозионного износа применяемых коррозионных материалов.  Порядок контроля степени коррозионного износа оборудования и трубопроводов с использованием неразрушающих методов, способы, периодичность и места проведения контрольных замеров должны определяться в эксплуатационной документации с учетом конкретных условий эксплуатации.  (В руководстве по эксплуатации, составляемым изготовителем оборудования, с учетом определяемых расчетом на прочность критериями предельных состояний для данного трубопровода.) |
| 18. | Какова процедура постановки на учет оборудования, регистрация которого в РТН не предполагалась по уже отменённым правилами безопасности (ПБ 10-573-03), а по ФНП ОРПД предполагается? (Например, трубопроводы пара и горячей воды наружным диаметром свыше 100 мм., у которых параметры рабочей среды превышают температуру 250С0, и давление 1,6мПа. (согл. п. 215 пп. м). В п. 216 ФНП ОРПД указывается перечень документов необходимых для постановки оборудования на учет в орган Ростехнадзора, но как поступать если на данный момент сроки эксплуатации оборудования составляют 20-30 лет и часть документов, необходимых для постановки на учет (свидетельство о качестве монтажа, акт готовности к вводу в эксплуатацию, приказа о вводе в эксплуатацию и пр. попросту утеряны, либо на момент монтажа оборудования 80-е г. 20в. не были актуальны.) | Волжско-Окское управление Ростехнадзора руководствуясь позицией Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, по регистрации трубопроводов пара и горячей воды, у которых параметры рабочей среды не превышают температуру 250°С и давление  1,6 МПа с условным проходом более 100 мм, расположенных в пределах зданий тепловых электростанций, котельных и производственных помещений предприятий, а также трубопроводов тепловых сетей в составе ОПО III класса опасности, имеющих признак опасности, по использовании оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля (МПа) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии), а также воды при температуре более 115 градусов Цельсия (°С) может сообщить следующее:  указанные трубопроводы подлежат учету согласно подпункту м пункта 215 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденных Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 №116 (далее ФНП) в не зависимости от времени их пуска в эксплуатацию, до вступления в силу ФНП или после 22.12.2014;  для постановки на учет считаем достаточным предоставления заявления содержащего сведения по пункту 216 ФНП с приложением, вместо копий акта готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию и приказа (распорядительного документа) о вводе его  в эксплуатацию, копий акта ввода в эксплуатацию конкретного трубопровода составленного в соответствии с нормативными актами, действовавшими на дату пуска. (письмо Ростехнадзора от 10.07.2015 №00-06-06/1173.) |
| 19. | Проведена ЭПБ оборудованию - Технологический трубопровод конденсата водяного пара расположенного на площадке производства I класса опасности. Во внесении заключения ЭПБ в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности было отказано с формулировкой “ Объект, на который представлено заключение экспертизы промышленной безопасности, не подлежит экспертизе в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ (О промышленной безопасности опасных производственных объектов)”.  Не совсем понятна причина отказа во внесении ЭПБ в реестр ЭПБ и каким образом теперь продлевать безопасный срок эксплуатации оборудования? | В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: экспертиза промышленной безопасности - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в пункте 1 статьи 13 настоящего Федерального закона, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности. Трубопровод конденсата водяного пара не обладает признаками опасности, указанными в приложении 1 к 116-ФЗ, соответственно, требования промышленной безопасности к нему не установлены, продление ресурса возможно по результатам экспертизы, но эта экспертиза, в силу требований статьи 13, не подлежит регистрации в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности. |
| 20. | Организация реализует проект по капитальному строительству установки получения диметилового эфира. В составе Объекта предусмотрено сооружение систем трубопроводов, обеспечивающих ведение технологического процесса и эксплуатацию оборудования, связанного с использованием процесса дегидратации метанола с последующим выделением из продуктов реакции диметилового эфира.  Прошу разъяснить порядок применения положений ст. 7 и ст. 13 Федерального закона РФ от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в отношении вышеуказанных трубопроводов в части необходимости и формы подтверждения соответствия с учетом следующих факторов:  в отношении данных трубопроводов неприменим термин «техническое устройство», поскольку в соответствии с п. 4.1.1 ФНП-96, п. 3.32 ГОСТ 32569-2013 технологические трубопроводы классифицируются как «сооружения», предназначенные для осуществления технологического процесса. Соответственно, технологические трубопроводы не попадают в область распространения ТР ТС 032/2013;  экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений на этапе строительства не предусмотрена. В соответствии с положениями п. 7 ФНП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утв. Приказом РТН № 266 от 09.03.16 г., предусмотрен иной порядок проведения экспертизы промышленной безопасности, отличный от порядка экспертизы технических устройств.  В отношении Объекта в целом проектной документацией применены требования ФНП "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств", утв. Приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 г. № 96, ФНП «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утв. Приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 г. № 559.  В отношении трубопроводов Объекта применены требования межгосударственного стандарта ГОСТ 32569-2013 «Трубопроводы технологические стальные. Требования к устройству и эксплуатации на взрывопожароопасных и химически опасных производствах», введенного в действие приказом ФАТРМ от 08 апреля 2014 г. № 331-ст. | Согласно пункту 4.1.1. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 марта 2013 г. №96 (с изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2015 г. №480) технологический трубопровод представляет конструкцию (сооружение), состоящую из труб, деталей и т.д.  Статьей 7 федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ установлены требования к техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах.  Технологические трубопроводы, применяемые на опасных производственных объектах химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств относятся к сооружениям, а не к техническим устройствам.  Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013 не устанавливает обязательные требования к сооружениям. |

**Рекомендации:**

1. Согласно закона №212 по выдаче актов допуска на электроустановки, выдача происходит **в течение 30 дней**, т.е. подразумевается, что именно **в течение 30 дней** происходит осмотр и выдача разрешения. В настоящее время выдача происходит именно на 30 день. Хотелось бы, по возможности, сократить время рассмотрения документов и осмотров электроустановок.