**Ответы на вопросы, полученные в ходе публичных обсуждений Волжско-Окского управления Ростехнадзора 13 ноября 2019 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Вопрос** | **Ответ** |
| 1 | Отсутствует возможность зарегистрировать в кадастровой палате охранные зоны объектов электросетевого хозяйства. Причина: в Волжско-Окском управлении Ростехнадзора отсутствует электронная подпись. Вопрос: когда в Волжско-Окском управлении Ростехнадзора появится электронная подпись? | Закупку программного обеспечения для работы  с электронно-цифровой подписью планируется провести до 01 января 2019 г. |
| 2 | Почему разрешение на допуск в эксплуатацию энергоустановки выдается на 30-й день с момента подачи заявления? | Срок рассмотрения всех документов и осмотра энергоустановки при оформлении разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановок не должен превышать 30 календарных дней со дня регистрации заявления и определяется временем необходимым для рассмотрения документации на соответствие ее техническим регламентам, проекту, исполнительной документации и техническим условиям, требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных документов Службы и других федеральных органов исполнительной власти, на полноту проведенных наладочных работ и испытаний энергоустановки и правильность оформления протоколов, на наличие эксплуатационной и организационно-распорядительной документации, наличие и достаточность квалификации персонала, и его готовность к эксплуатации энергоустановки, на наличие сертификатов соответствия национальным стандартам (согласно утвержденному перечню продукции подлежащего обязательной сертификации).  При соответствии документов и энергоустановки установленным требованиям, срок оформления может составлять менее 30 дней. |
| 3 | Планируется ли отмена плановых проверок на объектах 1 класса опасности, т.к. на них осуществляется постоянный надзор? | Такая информация у Управления отсутствует.  При этом поясняем, что п.5 Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утв. постановлением Правительства РФ от 05 мая 2012 г. № 455, предусматривает закрытый перечень мероприятий, осуществляемых в ходе постоянного надзора. Вопросы, подлежащие проверке в ходе плановых проверок, значительно шире. Поэтому, с большой долей вероятности плановые проверки в отношении объектов 1 класса не будут отменены. |
| 4 | Планируется ли увеличение интервалов плановых проверок на объектах 2,3 классов опасности? | Периодичность проведения плановых проверок объектов II и III классов опасности установлена статьей 16 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (пункт 5\_1). Аналогичные требования имеются в проекте Федерального закона «О промышленной безопасности», размещенного на сайте <https://regulation.gov.ru> |
| 5 | Что такое проф. переподготовка в рамках Постановления 1365 (сколько часов)? | В настоящий момент программы профессиональной переподготовки не утверждены. |
| 6 | Если предстоит аттестация в Ростехнадзоре в марте 2020 года, то уже должен пройти переподготовку перед аттестацией? | В соответствии с «Временным порядком предоставления Ростехнадзором государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехническим сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утвержденного приказом от 06.11.2019 № 424, к заявлению об аттестации работника, обязанного получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности, должны быть приложены копии документов о квалификации по результатам дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности по дополнительным профессиональным программам, соответствующим заявленной области аттестации, полученных в течение 5 лет, предшествующих дате подачи заявления об аттестации. |
| 7 | Выявленное нарушение документально устранено в период проведения проверки. Но требует оформления, как госуслуги от Ростехнадзора. Правомерно ли занесение данного нарушения в акт, влечет ли санкции со стороны Ростехнадзора на должностное лицо? | Если факт устранения нарушения требует оформления, следовательно, нарушение не устранено.  Если нарушение устранено в ходе проверки, то это отражается в обязательном порядке в акте проверки после формулировки нарушения. За каждое нарушение, отраженное в акте, указывается лицо, допустившее нарушение: юридическое и должностное (ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ: назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо).  Факт устранения нарушения в ходе проверки будет учитываться в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ как обстоятельство, смягчающее административную ответственность. |
| 8. | Существует ли необходимость проведения ЭПБ проектной документации при ликвидации ТУ, входящего в состав ОПО? | В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», экспертизе промышленной безопасности подлежат: документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, а не отдельного технического устройства. |
| 9. | Необходимо ли аттестоваться по области Б.1.19, если уже аттестован по Б.1.3 и в перечень ПНА данной области входят ФНП «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», которые также предусмотрены Б.1.19? | Проверка знаний «Правил безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», составляющих область аттестации Б1.19, входит в тестовые задания по областям Б1.3 «Эксплуатация объектов нефтехимии», Б1.8 «Эксплуатация опасных производственных объектов складов нефти и нефтепродуктов». При наличии аттестации в этих областях, дополнительной аттестации в области Б1.19 не требуется. |
| 10. | Существующий ОПО 4 класса идентифицирован как «Склад» в котором осуществляется только хранение токсичного вещества (вместимость 16 т)Планируется на территории ОПО установить смеситель 100 кг с целью получения отвердителя (нетоксичного вещества) т.е. вид деятельности ОПО будет не только хранение, но и использование токсичных веществ. Измениться ли класс ОПО и каким образом – изменением сведений, характеризующих ОПО или путем регистрации нового ОПО? | Срок рассмотрения всех документов и осмотра энергоустановки при оформлении разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановок не должен превышать 30 календарных дней со дня регистрации заявления и определяется временем необходимым для рассмотрения документации на соответствие ее техническим регламентам, проекту, исполнительной документации и техническим условиям, требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных документов Службы и других федеральных органов исполнительной власти, на полноту проведенных наладочных работ и испытаний энергоустановки и правильность оформления протоколов, на наличие эксплуатационной и организационно-распорядительной документации, наличие и достаточность квалификации персонала, и его готовность к эксплуатации энергоустановки, на наличие сертификатов соответствия национальным стандартам (согласно утвержденному перечню продукции подлежащего обязательной сертификации).  При соответствии документов и энергоустановки установленным требованиям, срок оформления может составлять менее 30 дней. |
| 11. | Порядок привлечения в административной ответственности по статье 9.22 КоАП РФ предусматривает дисквалификацию должностных лиц при неоднократном нарушении. Существует ли возможность у Ростехнадзора предоставить суду доводы акцентирующие внимание суда на этот вид наказания? | В случае направления материалов по ст. 9.22 КоАП РФ для рассмотрения в суд в отношении должностного лица, согласно п. 1 ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ в определении о передаче дела судье, в орган, должностному лицу,  уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия, указывается следующее: «нарушения, допущенные должностным лицом влекут возможность применения административного наказания, предусмотренного ст.9.22 КоАП РФ - дисквалификации». |
| 12. | Является ли основанием для приостановления деятельности предприятия установление факта отсутствия собственника (фактическое) электроустановки предприятия и ее ненадлежащего обслуживания? Какие документы необходимы для установления этого факта? | В соответствии со ст. 3.12 КоАП РФ основаниями применения административного приостановления эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений является наличие угрозы жизни или здоровью и если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания. Обоснованием для применения приостановления деятельности является характер нарушений.  Согласно ч. 2 ст. 28.1 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении должны быть указаны сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. В случае бесхозяйной электроустановки дело не может быть возбуждено. |
| 13. | Какое профильное образование должен иметь ответственный за осуществление производственного контроля на объектах котлонадзора, газового надзора, химнадзора и т.д., которые имеются на предприятии? | В соответствии с пунктом 9 «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта. |
| 14. | Какова периодичность проведения внеплановых проверок предприятий малого и среднего бизнеса? | Периодичность проведения проверок предусмотрена только для плановых проверок  (ст. 9 и 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ  от 26 декабря 2008 г.). Основания для проведения внеплановой проверки в отношении всех предприятий, в т.ч. отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства, указаны в части 2 статьи 10 № 294-ФЗ. Периодичность внеплановых проверок не установлена. |
| 15. | О порядке проведения аттестации: необходимо ли наличие удостоверения о дополнительном образовании в областях А1, Б7.1, Г.1.1 и т.д. перед прохождением аттестации в Ростехнадзоре? Допускается ли самоподготовка по областям? | Постановлением Правительства РФ от 25.11.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» определены следующие категории работников, в том числе руководители организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также с изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности:  работники, ответственные за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты;  работники, являющиеся членами аттестационных комиссий организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;  работники, являющиеся специалистами, осуществляющими авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;  работники, осуществляющие функции строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов.  Для остальных категорий аттестуемых требование о наличии дополнительного профессионального образования не установлено. |
| 16. | Правильно ли мы понимаем, что руководитель нашей организации, члены аттестационной комиссии предприятия, специалисты, осуществляющие ПК, несмотря на то, что имеют аттестацию А1 и пр. обязаны получить дополнительное проф. образование в области ПБ? Где и в какой срок его следует получить и пройти аттестацию? Прошу подробно описать данную процедуру. | В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» № 271-ФЗ от 29.07.2019 Документы об аттестации в области промышленной безопасности, аттестации по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, аттестации по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики, выданные в установленном порядке до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действительны до окончания срока их действия. |
| 17. | В связи с вступлением в силу изменений в ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под давлением» приказ от 12.2017. Предполагается ли периодическое проведение измерений степени коррозионно-эрозионного износа металла трубопроводов пара и горячей воды (аналогично проведению ревизии технологических трубопроводов согл. требованиям ГОСТ 32569-2013)? | Пунктом 76 ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением" Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. №116.  Вне зависимости от типа прокладки на всех трубопроводах тепловых сетей должна предусматриваться антикоррозионная, тепловая и гидроизоляционная защита.  Тип и способы защиты должны определяться проектной документацией в зависимости от конструктивного исполнения, с учетом скорости коррозионного износа применяемых коррозионных материалов.  Порядок контроля степени коррозионного износа оборудования и трубопроводов с использованием неразрушающих методов, способы, периодичность и места проведения контрольных замеров должны определяться в эксплуатационной документации с учетом конкретных условий эксплуатации.  (В руководстве по эксплуатации, составляемым изготовителем оборудования, с учетом определяемых расчетом на прочность критериями предельных состояний для данного трубопровода.) |
| 18. | Какова процедура постановки на учет оборудования, регистрация которого в РТН не предполагалась по уже отменённым правилами безопасности (ПБ 10-573-03), а по ФНП ОРПД предполагается? (Например, трубопроводы пара и горячей воды наружным диаметром свыше 100 мм., у которых параметры рабочей среды превышают температуру 250С0, и давление 1,6мПа. (согл. п. 215 пп. м). В п. 216 ФНП ОРПД указывается перечень документов необходимых для постановки оборудования на учет в орган Ростехнадзора, но как поступать если на данный момент сроки эксплуатации оборудования составляют 20-30 лет и часть документов, необходимых для постановки на учет (свидетельство о качестве монтажа, акт готовности к вводу в эксплуатацию, приказа о вводе в эксплуатацию и пр. попросту утеряны, либо на момент монтажа оборудования 80-е г. 20в. не были актуальны.) | Волжско-Окское управление Ростехнадзора руководствуясь позицией Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, по регистрации трубопроводов пара и горячей воды, у которых параметры рабочей среды не превышают температуру 250°С и давление  1,6 МПа с условным проходом более 100 мм, расположенных в пределах зданий тепловых электростанций, котельных и производственных помещений предприятий, а также трубопроводов тепловых сетей в составе ОПО III класса опасности, имеющих признак опасности, по использовании оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля (МПа) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии), а также воды при температуре более 115 градусов Цельсия (°С) может сообщить следующее:  указанные трубопроводы подлежат учету согласно подпункту м пункта 215 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденных Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 №116 (далее ФНП) в не зависимости от времени их пуска в эксплуатацию, до вступления в силу ФНП или после 22.12.2014;  для постановки на учет считаем достаточным предоставления заявления содержащего сведения по пункту 216 ФНП с приложением, вместо копий акта готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию и приказа (распорядительного документа) о вводе его  в эксплуатацию, копий акта ввода в эксплуатацию конкретного трубопровода составленного в соответствии с нормативными актами, действовавшими на дату пуска. (письмо Ростехнадзора от 10.07.2015 №00-06-06/1173.) |
| 19. | Проведена ЭПБ оборудованию - Технологический трубопровод конденсата водяного пара расположенного на площадке производства I класса опасности. Во внесении заключения ЭПБ в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности было отказано с формулировкой “ Объект, на который представлено заключение экспертизы промышленной безопасности, не подлежит экспертизе в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ (О промышленной безопасности опасных производственных объектов)”.  Не совсем понятна причина отказа во внесении ЭПБ в реестр ЭПБ и каким образом теперь продлевать безопасный срок эксплуатации оборудования? | В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: экспертиза промышленной безопасности - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в пункте 1 статьи 13 настоящего Федерального закона, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности. Трубопровод конденсата водяного пара не обладает признаками опасности, указанными в приложении 1 к 116-ФЗ, соответственно, требования промышленной безопасности к нему не установлены, продление ресурса возможно по результатам экспертизы, но эта экспертиза, в силу требований статьи 13, не подлежит регистрации в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности. |
| 20. | Организация реализует проект по капитальному строительству установки получения диметилового эфира. В составе Объекта предусмотрено сооружение систем трубопроводов, обеспечивающих ведение технологического процесса и эксплуатацию оборудования, связанного с использованием процесса дегидратации метанола с последующим выделением из продуктов реакции диметилового эфира.  Прошу разъяснить порядок применения положений ст. 7 и ст. 13 Федерального закона РФ от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в отношении вышеуказанных трубопроводов в части необходимости и формы подтверждения соответствия с учетом следующих факторов:  в отношении данных трубопроводов неприменим термин «техническое устройство», поскольку в соответствии с п. 4.1.1 ФНП-96, п. 3.32 ГОСТ 32569-2013 технологические трубопроводы классифицируются как «сооружения», предназначенные для осуществления технологического процесса. Соответственно, технологические трубопроводы не попадают в область распространения ТР ТС 032/2013;  экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений на этапе строительства не предусмотрена. В соответствии с положениями п. 7 ФНП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утв. Приказом РТН № 266 от 09.03.16 г., предусмотрен иной порядок проведения экспертизы промышленной безопасности, отличный от порядка экспертизы технических устройств.  В отношении Объекта в целом проектной документацией применены требования ФНП "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств", утв. Приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 г. № 96, ФНП «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утв. Приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 г. № 559.  В отношении трубопроводов Объекта применены требования межгосударственного стандарта ГОСТ 32569-2013 «Трубопроводы технологические стальные. Требования к устройству и эксплуатации на взрывопожароопасных и химически опасных производствах», введенного в действие приказом ФАТРМ от 08 апреля 2014 г. № 331-ст. | Согласно пункту 4.1.1. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 марта 2013 г. №96 (с изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2015 г. №480) технологический трубопровод представляет конструкцию (сооружение), состоящую из труб, деталей и т.д.  Статьей 7 федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ установлены требования к техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах.  Технологические трубопроводы, применяемые на опасных производственных объектах химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств относятся к сооружениям, а не к техническим устройствам.  Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013 не устанавливает обязательные требования к сооружениям. |

**Рекомендации:**

1. Согласно закона №212 по выдаче актов допуска на электроустановки, выдача происходит **в течение 30 дней**, т.е. подразумевается, что именно **в течение 30 дней** происходит осмотр и выдача разрешения. В настоящее время выдача происходит именно на 30 день. Хотелось бы, по возможности, сократить время рассмотрения документов и осмотров электроустановок.