ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Волжско-Окское управление Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору

**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике**

**Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору в области обеспечения энергетической безопасности, промышленной безопасности опасных производственных объектов и государственного строительного надзора за 9 месяцев 2018 года**

**2018**

Настоящий доклад подготовлен в рамках организации проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами по итогам работы за III квартал 2018 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Волжско-Окскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), объектов энергетики   
и последствиях нарушений требований промышленной и энергетической безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Волжско-Окское управление Ростехнадзора, является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Нижегородской области и Республики Мордовия. Кроме того, Управлением осуществляется надзор за магистральными нефтепроводами, нефтепродуктопроводами   
и газопроводами на территориях двенадцати субъектов Российской Федерации, в том числе на территориях г. Москва, Московской, Ивановской, Пензенской, Ярославской, Владимирской, Кировской, Рязанской, Тульской, Калужской областях и на территориях республик Марий Эл и Чувашия.

Управление осуществляет полномочия по осуществлению государственного надзора посредством организации и проведения проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной и энергетической безопасности, является обеспечение безопасности   
при эксплуатации объектов, и, как следствие, защита жизни и здоровья людей.

Деятельность Управления за 9 месяцев 2018 года была направлена на обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных Планом проведения плановых проверок Волжско-Окского управления Ростехнадзора и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год, на повышение эффективности взаимодействия   
с федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации, с гражданским обществом, на повышение качества предоставления государственных услуг, а также повышение информационной открытости деятельности Ростехнадзора.

В течение 9 месяцев 2018 года надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с «Планом проведения плановых проверок Волжско-Окского управления Ростехнадзора на 2018 год», разработанным на основе требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, а также ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Все запланированные мероприятия выполнены.

Также в целях профилактики, за 9 месяцев 2018 года на страницах официального сайта Управления регулярно публиковались новости, касающиеся деятельности Управления, в том числе разъясняющие требования нормативно-правовых актов, касающихся деятельности Управления. Кроме того, через раздел «Новости» официального сайта Управления, вниманию поднадзорных организаций доводилась информация об изменениях нормативно-правовых актов.

Управлением проводились мероприятия по контролю при обращении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами по нарушениям их прав. За 9 месяцев 2018 года в Управление поступило 750 обращений от граждан, объединений граждан и юридических лиц. Для рассмотрения и вынесения решений по вопросам, поднятым в обращениях, осуществлялись выезды на место (65 обращений); выдавались акты, предписания; привлекались к административной ответственности должностные лица (92 обращений); проводилось консультирование граждан по интересующим их вопросам и давались разъяснения (492 обращений). Информация о работе общественной приемной Управления и результатах рассмотрения обращений граждан ежемесячно размещалась на сайте Управления.

В общественной приемной Волжско-Окского управления Ростехнадзора принят 46 посетителей, в том числе 21 заявитель принят на личном приёме руководителем Управления и его заместителями. Все заявления, поступившие в ходе личных приемов, взяты на контроль руководителем Управления. Основная тематика устных обращений: жалобы на нарушения требований энергетической безопасности, вопросы разъяснительного характера по соблюдению требований промышленной безопасности.

В течение 9 месяцев 2018 года в об**ласти промышленной безопасности было** проведено 1 493 обследования, из них 43 плановых (за 9 месяцев 2017 года – 1 372, из них 82 плановых), выявлено нарушений требований правил и норм 1 605 (за 9 месяцев 2017 года – 1 945), назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 5 (за 9 месяцев 2017 года – 16), наложено административных штрафов 249 (за 9 месяцев 2017 года – 256) на сумму 14 720,7 тыс. руб. (за 9 месяцев 2017 года – 15 646,9 тыс. руб.).

В области надзора **за соблюдением требований технического регламента** «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 № 870 проведено 173 проверки, в том числе 103 плановых (за 9 месяцев 2017 года – 200, из них 126 плановых), выявлено 538 нарушений обязательных требований (за 9 месяцев 2017 года – 518), наложено 2 административных штрафа на сумму 11 тыс. руб. (за 9 месяцев 2017 года –   
1 на сумму 10 тыс. руб.).

В области надзора **за соблюдением требований технического регламента** **Таможенного союза № ТР ТС 011/2011** «Безопасность лифтов» проведено 833 обследования, в том числе 139 плановых (за 9 месяцев 2017 года – 182, 99 плановых), выявлено нарушений обязательных требований 746 (за 9 месяцев 2017 года – 560), наложено 2 штрафа на сумму 20 тыс. руб. (за 9 месяцев 2017 года – 1 штраф на сумму 20 тыс. руб.).

За отчетный период Управлением в сфере **безопасности ГТС** проведено 84 проверки (обследования), в том числе 45 плановых (за 9 месяцев 2017 года – 101 проверка, в том числе 57 плановых). При проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю выявлено 462 нарушения требований законодательства в области безопасности гидротехнических сооружений (за 9 месяцев 2017 года – 656).   
По результатам проверок наложено 60 административных штрафов на сумму 806 тыс. руб. (за 9 месяцев 2017 года – 83 на сумму 932 тыс. руб.).

В течение 9 месяцев 2018 года специалистами **энергонадзора** было проведено 1 877 проверки, из них плановых 599 (за 9 месяцев 2017 года – 1 983, из них плановых 818), выявлено 10 614 нарушений требований правил и норм (за 9 месяцев 2017 года – 13 460), назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 17   
(за 9 месяцев 2017 года – 20), наложено административных штрафов 685   
(за 9 месяцев 2017 года – 914) на сумму 13 330,5 тыс. руб. (за 9 месяцев 2017 года – 9 152 тыс. руб.). Допущено в эксплуатацию 741 энергоустановка (за 9 месяцев 2017 года – 643).

В отчетном периоде Управлением было получено 279 заявлений о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства (по Нижегородской области – 27, из них не согласованы – 14, по Республике Мордовия – 252 заявления и все согласованы).

В отчетном периоде продолжалась работа по исполнению организациями с участием государства или муниципального образования Федерального закона № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 года   
«Об энергосбережении и энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». За текущий период   
по соблюдению требований Федерального закона № 261-ФЗ было проверено 168 организации.

Волжско-Окским управлением Ростехнадзора за 9 месяцев 2018 года осуществлялся **федеральный государственный строительный надзор** за строительством и реконструкцией объектов капитального строительства  
на 58 объектах.

В отчетном периоде проведено 114 проверок, из них 70 – в соответствии с программами проведения проверок, 44 внеплановых проверок по различным основаниям.

По результатам проверок выявлено 1 005 нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности. По характеру выявленных нарушений наиболее распространенными являются следующие:

- нарушение порядка осуществления строительного контроля;

- отклонение от технологии производства работ, установленной нормативной и проектной документацией;

- применение строительных материалов с характеристиками, отличными от установленных в проектной документации;

- нарушения порядка ведения исполнительной документации (нарушения сроков составления, полноты сведений и т.д.);

- несвоевременное направление на повторную экспертизу проектной документации с измененными характеристиками, влияющими на надежность и безопасность;

- невыполнение в установленный срок законного выданного предписания;

- нарушения в области пожарной безопасности.

По итогам проверок вынесено 39 постановлений о назначении административных наказаний на общую сумму – 4 619,3 тыс.руб., в отчетном периоде уплачено – 4 618 тыс.руб.

На основании поступивших извещений об окончании строительства, реконструкции объектов проведено 19 итоговых проверок. Выдано   
19 Заключений о соответствии построенного объекта установленным требованиям. В рамках осуществляемого государственного строительного надзора в отчетном периоде выявлено 5 нарушений экологических требований, 16 – санитарно-эпидемиологических и 201 нарушение в области пожарной безопасности, 84 нарушения порядка ведения исполнительной документации, 739 нарушений порядка строительства, требований проектной документации и технических регламентов.

**Судебная практика Управления**

Общее количество судебных дел Управления за 9 месяцев 2018 года составило 384 единиц, из которых 124 – рассмотрено в Арбитражных судах первой, второй инстанциях, 260 - рассмотрено судами общей юрисдикции. Судебная практика Управления складывается из следующего:

**- когда предприятия оспаривают предписания:**

Общество обратилось в Арбитражный суд Нижегородской области

с заявлением об оспаривании предписания, которым Управление возложило обязанность на общество представить документы, подтверждающие права собственности или иное законное основание на земельные участки на (в) которых размещены опасные производственные объекты.

Не согласившись с вынесенным предписанием, общество обратилось в арбитражный суд с требованием о его отмене в связи с тем, что оспариваемое предписание основания для выдачи оспариваемого предписания, поскольку общество не нарушало требований законодательства, и право   
на использование земельных участков возникло у него в силу закона

Судом установлено, что предписание выдано Управлением в пределах предоставленных ему законодательством полномочий. Материалами дела подтверждено, что именно на общество, как лицо, непосредственно эксплуатирующее опасные производственные объекты, возложена обязанность по осуществлению лицензируемого вида деятельности   
на земельных участках, принадлежащих ему на законных основаниях.

Управлением доказано, что у общества отсутствовали документальные доказательства, подтверждающие законные основания использования земельных участков под эксплуатируемыми опасными производственными объектами. Обществу в заявленных требованиях было отказано.

**- обжалование постановлений, вынесенных** должностными лицами Управления, в судах.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обратилась в Арбитражный суд Нижегородской области с заявлением об отмене постановления о назначении административного наказания по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ за нарушение требований промышленной безопасности   
и административного штрафа в размере 200 000 рублей.

Заявитель, не согласившись с частью Выявленных нарушений,   
и усматривая в действиях Управления нарушение процедуры привлечения   
к ответственности оспаривал постановление о назначении административного наказание. Судом было установлено наличие в действиях Организации нарушений требований промышленной безопасности и состава административного правонарушения.

Управлением доказано отсутствие в действиях Управления нарушений процедуры привлечения к административной ответственности.

Суд отказал в удовлетворении требований заявителя, аргументируя тем, что проверка проведена с соблюдением требований 294-ФЗ, процессуальных нарушений не выявлено, штраф назначен в пределах санкции статьи  
9.1 КоАП РФ.

**- направление заявлений о привлечении к ответственности:**

1. **Статья 19.5** КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания

За 9 месяцев 2018 года по статье 19.5 КоАП РФ было возбуждено   
53 административных дела.

2. **Статья 19.7** КоАП РФ (штраф 3-5 тыс. рублей) непредставление информации по производственному контролю в срок до 1 апреля либо представление неполной или недостоверной информации.

За 9 месяцев 2018 всего было возбуждено 87 дел об административных правонарушениях и направлено в суд, из них 41 – предупреждение, 28 – наложено штрафов.

Управлением была проведена работа с организациями, не предоставившими сведения о производственном контроле до 01 апреля   
2018 г.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели были уведомлены о необходимости предоставить в Управление сведения   
об организации производственного контроля в течение 1 месяца со дня получения требования.

3. **Ст. 20.25** КоАП РФ:

Неуплата штрафа в установленный срок (10 + 60 дней) влечет наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее 1 тыс. рублей, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов.

Так, например организация не уплатила в установленный законом 60-дневный срок административный штраф в размере 100.000 руб. Общество доказательств уплаты штрафа в установленный срок, а также доказательств уважительности причин нарушения срока уплаты штрафа суду не представило. Постановление о взыскании штрафа вступило в законную силу, общество за рассрочкой, отсрочкой уплаты штрафа не обращалось.

При назначении наказания суд учитывал характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, отсутствие обстоятельств, смягчающие и отягчающих административную ответственность, и назначил наказание обществу в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

За 9 месяцев 2018 года было возбуждено 21 административных дел за неуплату штрафа

**4. Приостановки.** В случае, если нарушение может повлечь возникновение угрозы жизни и здоровью людей, Управление возбуждает административное производство и направляет материалы в судебные органы, т.к. решение о приостановлении деятельности вправе принимать только суд.

Так, например, в области энергетической безопасности судом было принято решение о назначении МБДОУ административного наказания в виде административного приостановления деятельности котельной сроком   
на 30 (тридцать) суток в связи с тем, что выявлены нарушения Правил технической эксплуатации электроустановок, которые непосредственно угрожают жизни и здоровье граждан.

За 9 месяцев 2018 года судами принято 25 решений о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности.