

Программа профилактики нарушений обязательных требований Волжско-Окского управления Ростехнадзора на 2018 – 2020 годы

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

На учете Волжско-Окского управления Ростехнадзора (далее – Управление) по горному надзору на 01.01.2018г. числится 23 опасных производственных объекта, из них: 16 опасных производственных объектов находятся на территории Нижегородской области и 7 опасных производственных объектов - в Республике Мордовия.

На учете Волжско-Окского управления Ростехнадзора по надзору за маркшейдерскими работами числится 20 предприятий в Нижегородской области и 6 предприятий в Республике Мордовия.

Под надзором находится 16 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта, из которых 12 организаций занимается эксплуатацией объектов магистрального трубопроводного транспорта, 4 – проведением экспертизы промышленной безопасности.

Число поднадзорных объектов – 428, из которых 19 компрессорных станций, 316 – газораспределительных станций, 26 – нефтепроводных и нефтепродуктопроводных насосных станций, 4 – резервуарных парков общей вместимостью 579 тысяч кубических метров. Общая протяженность магистральных трубопроводов составляет 19,7тыс. км, из них газопроводов – 13,6 тыс. км, нефтепроводов – 2,9 тыс. км, нефтепродуктопроводов 3,2 тыс.км.

Число объектов 1 класса опасности 41.

Под надзором Управления находятся 83 предприятия нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, эксплуатирующих ОПО, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО).

Под контролем металлургического надзора находятся 41 организация. Из них:

- 29 предприятий, эксплуатирующие опасные производственные объекты;
- 8 организаций по проведению экспертизы промышленной безопасности;

- 3 специализированных организации по ремонту технических устройств, зданий и сооружений;

- 6 необразовательных организаций по подготовке работников опасного производственного объекта.

Всего под надзором находится 267 технических устройств, 39 зданий.

Под надзором Управления находятся объекты газораспределения и газопотребления по:

- эксплуатации опасных производственных объектов – 478;

- в рамках осуществления надзора за соблюдением требований технических регламентов – 2 973;

- проведению экспертизы промышленной безопасности – 5.

Число поднадзорных объектов, отнесенных к категории опасных производственных объектов – 856 ед.

Число сетей газораспределения и сетей газопотребления, надзор за которыми осуществляется в рамках соблюдения требований технических регламентов – 3 642.

Протяженность наружных газопроводов – 36,468 тыс.км.

Под надзором Управления находится 185 организаций, подконтрольных надзору за объектами химической промышленности и объектами спецхимии, в том числе эксплуатирующих ОПО – 183; осуществляющих проведение экспертизы промышленной безопасности – 2.

Надзорная деятельность на подконтрольных предприятиях, ведущих взрывные работы и работающих со взрывчатыми материалами, осуществлялась на 13 предприятиях.

Количество поднадзорных организаций по хранению и переработке растительного сырья: в Нижегородской области составляет 42, а количество опасных производственных объектов, эксплуатируемых организациями, составляет 100; по Республике Мордовия количество поднадзорных организаций составляет 25, а количество опасных производственных объектов хранения

и переработки растительного сырья, эксплуатируемых этими организациями, составляет 168 объектов.

Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C, всего – 561.

Под надзором Управления находятся 7 859 технических устройств, из них 1 397 ед. – паровых и водогрейных котлов, 4 988 – сосудов, работающих под давлением, 1 482 трубопроводов пара и горячей воды, 190 газонаполнительных станций и 45 испытательных пунктов баллонов.

Количество поднадзорных Управлению организаций, связанных с эксплуатацией подъемных сооружений – 2 506, из них 2 453 – занимаются эксплуатацией технических устройств, 994 – эксплуатацией опасных производственных объектов, 12 – проектированием, 23 - монтажом и наладкой технических устройств, 23 - обслуживанием и ремонтом технических устройств, 9 – экспертизой подъемных сооружений, 18 – подготовкой работников опасного производственного объекта. Число поднадзорных технических устройств – 21025 единиц.

Под надзором Управления находятся 5 организаций, подконтрольных надзору за объектами оборонно-промышленного комплекса.

В реестр поднадзорных предприятий по Нижегородской области и Республики Мордовия входят энергоснабжающие организации, электрические станции и сети, сетевые организации, а также предприятия, организации и учреждения потребителей различных организационно-правовых форм и форм собственности. На территории Нижегородской области и Республики Мордовия расположены и функционируют: электростанций – 12, в том числе тепловых - 9, гидроэлектростанций - 2, малых (технологических) электростанций – 929, предприятий электрических сетей – 8, предприятий тепловых сетей – 248, под надзором управления находятся 2 375 предприятий и организаций, эксплуатирующих теплогенерирующие, теплопотребляющие установки и

тепловые сети, в том числе 420 предприятий, снабжающих теплом ЖКХ и соцсферу. На балансе этих предприятий находятся 3 467 отопительно-производственных и отопительных котельных; 4 383 км паровых и водяных тепловых сетей всех назначений в двух трубном исчислении; тепловых установок – 5 723, в том числе 445 ЦТП. Потребителей электроэнергии по управлению насчитывается 9 3308.

В течение 2017 года в **области промышленной безопасности** Управлением было проведено 1 883 обследования, из них 107 плановых, выявлено нарушений требований правил и норм 2 729, назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 24, наложено административных штрафов 361 на сумму 20 190,05 тыс. руб.

В области надзора за **соблюдением требований технического регламента «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления»**, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 проведено 311 проверок, в том числе 166 плановых, выявлено 680 нарушений обязательных требований, наложено 3 административных штрафа на сумму 30 тыс. руб.

В области надзора за **соблюдением требований технического регламента Таможенного союза № ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов»** проведено 220 обследований, в том числе 119 плановых, выявлено нарушений обязательных требований 677, наложен 1 штраф на сумму 20 тыс. руб.

За отчетный период Управлением в сфере **безопасности ГТС** проведено 124 проверки (обследования), в том числе 65 плановых. При проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю выявлено 726 нарушений требований законодательства в области безопасности гидротехнических сооружений. По результатам проверок наложено 102 административных штрафа на сумму 1 548 тыс. руб.

В течение 2017 года специалистами **энергонадзора** было проведено 2 986 проверок, из них плановых 1 070, выявлено 15 886 нарушений требований правил и норм, назначено административных наказаний в виде административного

приостановления деятельности – 26, наложено административных штрафов 1 102 на сумму 12 055 тыс. руб.

Динамика основных показателей надзорной, контрольной и разрешительной деятельности:

Показатели	ОПО		Технические регламенты		Объекты энергетики		ГТС		Объекты строительного надзора, СРО		По управлению:	
	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017
Аварийность	1	3	-		-	-	-	-	-	-	1	3
Смертельный травматизм	-	6	-		-	-	-	-	-	-	-	6
Число проведенных обследований	1 941	1 883	757	531	3 296	2 986	118	124	238	328	6 261	5 607
Число выявленных нарушений требований безопасности	2 066	2 729	2 061	1 357	12 464	15 886	740	726	1 290	1 282	18 621	21 980
Административных приостановлений деятельности	17	24	-	-	11	26	-	-	1		29	50
Подвергнуто штрафным санкциям (возбуждено дел)	396	361	19	4	855	1 102	80	102	101	105	1 451	1 674
Общая сумма штрафов, тыс.руб.	18 907	20190	379	50	5 385,6	12 055	643	1 548	6 759,7	7 271,8	32 075,5	41 114,9

В настоящее время профилактика нарушений требований промышленной безопасности осуществляется путем вынесения Предостережений в рамках реализации пункта 4 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», размещения на сайте «Перечня типовых нарушений обязательных требований в сфере компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», а так же путем публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. В течение 2017 года проведено три публичных мероприятия в Нижегородской области и Республике Мордовия.

Риски, которые могут возникнуть в процессе реализации Программы, не идентифицированы.

Внедряется риск-ориентированный подход при осуществлении контрольно-надзорной деятельности: планирование проверок осуществляется только с учетом классов опасности опасных производственных объектов, полностью проведен расчет категорий рисков объектов I, II классов опасности, рассчитаны категории рисков 42% объектов III класса опасности и 41% объектов IV класса опасности, проведен расчет категорий рисков объектов энергетики.

III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

Профилактика нарушений обязательных требований - это системно организованная деятельность Управления по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- повышение «прозрачности» контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора);
- мероприятия, направленные на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;
- планирование разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов;
- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований.

Проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

- выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.;
- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Сроки реализации Программы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя реализацию ежегодно утверждаемого Управлением плана-графика Программы профилактики нарушений обязательных требований.

Для контроля актуальности и заинтересованности целевой аудитории реализуемыми мероприятиями необходимо предусмотреть аппаратно-программную индикацию посещения страниц сайта Управления, на которых размещена информация, касающаяся реализуемой программы.

Досрочное прекращение программы возможно после стабилизации интереса к размещаемой информации и отсутствия неудовлетворённого спроса на получение консультаций по горячей линии.

Первый этап реализации Программы (2018 г.):

- определение должностного лица, координирующего профилактическую деятельность;
- внесение изменений в положения о структурных подразделениях, должностные регламенты должностных лиц Волжско-Окского управления Ростехнадзора, ответственных за проведение профилактической работы;

- корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (доработка чек-листов, перечня обязательных требований);

- доработка официального сайта Управления в соответствии со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, в том числе создание специального раздела, посвященного профилактике нарушений обязательных требований (постоянное обновление информации в разделе);

- разработка плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований на 2019 год.

Второй этап реализации Программы (2018-2019 гг.):

- создание каналов "обратной связи" с подконтрольными субъектами для получения первичной информации по вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур надзора;

- кадровое и техническое обеспечение аналитической работы в Управлении;

- обеспечение единства правоприменительной практики среди территориальных органов Ростехнадзора и должностных лиц Управления;

- межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами, осуществляющими смежные виды контроля (надзора), по вопросам профилактики нарушений обязательных требований;

- внедрение информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики;

- использование всех инструментов профилактики, предусмотренных нормативными документами.

Третий этап реализации Программы (2019-2020 гг.):

- проведение оценки влияния надзорных мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности;

- осуществление механизмов самообследования и непрерывного совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

- интеграция системы профилактики нарушений обязательных требований в ведомственную систему управления рисками, оценки результативности и эффективности;

- межведомственное взаимодействие со всеми контрольно-надзорными органами по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе с применением современных информационных технологий;

- постоянный анализ зарубежного опыта профилактики нарушений обязательных требований и его использование в практике Управления.

IV. План-график реализации Программы профилактики обязательных требований

Приложение к Программе профилактики нарушений обязательных требований (прилагается).

V. Определение ресурсного обеспечения Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Управления.

VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности и иных нормативных правовых актов, содержащих требования промышленной безопасности, и персональная ответственность за состояние контрольно-надзорной работы в Волжско-Окском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору возложены на руководителя управления К.А. Давыдова.

Ответственным за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы является и.о. заместителя руководителя Волжско-Окского управления Ростехнадзора - Е.А. Зосимов.

Участниками реализации Программы являются структурные отделы Волжско-Окского управления Ростехнадзора:

- межрегиональный отдел магистрального трубопроводного транспорта и газового надзора;
- отдел по надзору за подъемными сооружениями, котлонадзору и горному надзору;
- отдел по надзору за объектами нефтехимического комплекса
- юридический отдел;

Организационно-методическую поддержку участникам реализации настоящей Программы осуществляет межрегиональный отдел предоставления государственных услуг, планирования и отчетности Волжско-Окского управления Ростехнадзора.

VII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение причинения вреда охраняемым законам ценностям Управление проводит собственное исследование подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Результаты контрольно-надзорной и профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности Управления в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Управления в информационно-коммуникационной сети "Интернет".

Для успешной реализации настоящей Программы необходимо развивать механизмы участия всех отделов Управления. Так же необходимо осуществлять взаимодействие с заинтересованными экспертными, научными организациями.

К основным задачам такого взаимодействия отнесены вопросы оперативного обмена аналитической информацией, предоставления справочных и статистических материалов, рассмотрения проектов нормативных правовых актов и подготовки заключений на них, проектов методических рекомендаций, изучения накопленного опыта по предупреждению нарушений в области промышленной безопасности.

Программа призвана обеспечить к 2020 году создание условий для снижения случаев нарушения законодательства в области промышленной безопасности, повышения эффективности федерального надзора в сфере соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности и иных нормативных правовых актов, содержащих требования промышленной безопасности и формирования заинтересованности работодателей в соблюдении требований промышленной безопасности.

Непосредственными результатами реализации настоящей Программы к 2020 году должны стать:

- увеличение до 90 процентов доли лиц, положительно оценивающих качество работы Управления;
- увеличение до 70 процентов доли обращений в Управление с использованием системы электронных сервисов в общем количестве обращений.

Реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

- повышению эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования обязательных требований, основанном на взаимном сотрудничестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и Управления;
 - повышению эффективности государственного федерального надзора инновационных принципов, форм и методов надзора.
-