

Приложение к приказу
Волжско-Окского управления
Федеральной службы по
экологическому,
технологическому и атомному
надзору
от « 18 » марта 2021 г.
№ ПР-ЗМ-57-0

ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ВОЛЖСКО-
ОКСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ НА 2021 ГОД.

ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год(далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

В Программе используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Ростехнадзором или его территориальным органом в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых оно реализуется;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях профилактики нарушений обязательных требований могут применяться следующие профилактические мероприятия:

информирование (осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах);

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережение (при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований);

консультирование (по обращениям контролируемых лиц и их представителей должностное лицо контрольного (надзорного) органа осуществляет консультирование, то есть дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора));

профилактический визит (проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи; в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых спОсОбах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска).

В целях конкретизации мероприятий и установления отчетных показателей по осуществляемым Волжско-Окским управлением Ростехнадзора видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы по каждому из следующих видов надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (ПОДПРОГРАММА 1);

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (ПОДПРОГРАММА 2);

федеральный государственный энергетический надзор (ПОДПРОГРАММА 3);

федеральный государственный строительный надзор (ПОДПРОГРАММА 4);

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (ПОДПРОГРАММА 5);

В отдельную подпрограмму выделена профилактика нарушений обязательных требований Территориального отдела технологического и энергетического надзора по Республике Мордовия (ПОДПРОГРАММА 6).

ПОДПРОГРАММА 1

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработки растительного сырья.

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

Опасные производственные объекты (ОПО) по классам опасности

(по состоянию на 31.12.2020)

ОПО	Всего организаций, эксплуатирующих ОПО	Всего ОПО	Класс опасности			
			I	II	III	IV
Химического комплекса	79	109	7	10	66	26
Оборонно-промышленного комплекса	4	5	2	-	3	-
Хранения и/или переработки растительного сырья	64	127	-	-	60	67

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков.

Имеет место моральный и физический износ основных фондов. Не установлен предельный срок эксплуатации оборудования, при достижении которого независимо от состояния оно должно быть заменено. При проведении страхования ОПО не учитывается степень риска, состояние оборудования химико-технологических систем, соответствие систем управления, контроля и автоматизации современным требованиям. Не установлены требования к производству и хранению взрывчатых материалов и взрывчатых веществ на предприятиях оборонного – промышленного комплекса, к производствам (предприятиям) ОПК, связанных с утилизацией взрывчатых веществ и материалов, к производствам (предприятиям) ОПК, связанных со снаряжением боеприпасов; к защите оборудования от статического электричества. Не установлен порядок приемки ОПО после технического перевооружения, капитального ремонта.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды.

В части объектов – децентрализация (дробление) производственных комплексов;

В части субъектов – оптимизация сокращения штата работников без учета проектной документации, в том числе и в отделах по организации и осуществлению надзора за состоянием промышленной безопасности.

В части работников объекта – снижение уровня квалификации и должной укомплектованности штатов работников.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Систематически и централизованно осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- обобщение и анализ правоприменительной практики;
- актуализация и размещения перечня типовых нарушений обязательных требований;
- актуализация и размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;
- участие в публичных мероприятиях.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 год и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование	2019 г.	2020 г.	Прогноз
			2021 г.
Количество аварий на ОПО химического комплекса	0	0	0
Количество аварий на ОПО оборонно-промышленного комплекса	2	0	0
Количество аварий на объектах хранения и /или переработки растительного сырья	0	0	0

6. Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Телефон
Третьякова Марина Николаевна, начальник Дзержинского территориального отдела общепромышленного надзора	(831) 326-05-70

Тованцев Сергей Николаевич, старший государственный инспектор Дзержинского территориального отдела общепромышленного надзора	(831) 431-82-09, доб. 4022
Краснова Ольга Константиновна, государственный инспектор Дзержинского территориального отдела общепромышленного надзора	(831) 326-05-70
Краюхина Мария Павловна, государственный инспектор Дзержинского территориального отдела общепромышленного надзора	(831) 431-82-09, доб. 4023

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год.

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2.	Осуществление постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах 1 класса опасности	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Публикация вопросов и ответов в журнале «Безопасность труда в промышленности»	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4.	Информирование путем предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	По мере необходимости	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5.	Проведение	В течение года	Организации,	Повышение

	семинаров и вебинаров		эксплуатирующей ОПО	информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Управления планом-графиком проведения публичных мероприятий	В течение года	Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях

**Федеральный государственный надзор
в горнорудной и металлургической промышленности
(по состоянию на 01.12.2020)**

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

Под контролем металлургического надзора Волжско-Окского управления Ростехнадзора находится 32 предприятия, эксплуатирующее 34 опасных производственных объекта, 12 из которых – II класса опасности. В числе основных технических устройств, эксплуатируемых в металлургических производствах: электродуговые печи для производства стали – 33, индукционные печи литейных производств - 51, вагранки - 3, прокатные станы - 4, трубопрокатные станы - 1, машина непрерывного литья заготовок - 1.

На учете Волжско-Окского управления Ростехнадзора по горному надзору состоит 17 опасных производственных объекта. В основном, это предприятия, разрабатывающие месторождения общераспространенных полезных ископаемых открытым способом с применением буровзрывных работ (за исключением Бебьевского месторождения гипсов, разрабатываемого подземным способом, в Нижегородской области, а также Алексеевского месторождения мело-мергельных пород и Кочкушского месторождения цементных глин в Республике Мордовия).

В Нижегородской области 1 предприятие эксплуатирует опасный производственный объект I класса опасности (ООО «Пешеланский гипсовый завод»), 2 предприятия – II класса опасности (ООО «СШО НН», ООО «Нижегородское «Строительное Управление-620»), 6 предприятий эксплуатируют объекты III класса опасности. В Республике Мордовия зарегистрировано 3 предприятия, из них

1 предприятие (ОАО «Мордовцемент») эксплуатирует объект 2 и 3 класса опасности, 2 предприятия – объекты 3 класса опасности.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

- Низкий уровень производственного контроля;
- поверхностное расследование причин произошедших инцидентов;
- нарушение технологической дисциплины при выполнении производственных процессов;
- производственный персонал не обучен порядку действий при авариях, вспомогательные горноспасательные команды не соответствуют действующим требованиям по оснащенности и аттестации.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В ближайшие годы решающее влияние на состояние поднадзорной среды будет оказывать совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и прежде всего оснащение ОПО системами позиционирования персонала (СПП) и доработка СПП в части функции обнаружения персонала под завалами.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Специалистами Волжско-Окского управления Ростехнадзора (далее – Управление) проводятся контрольно-надзорные мероприятия (плановые и внеплановые проверки) подконтрольных организаций с целью соблюдения ими обязательных требований промышленной безопасности.

Осуществляется постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма, устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности постоянно проводится анализ правоприменительной практики нормативных документов на поднадзорных объектах, а также предложений, поступающих от производственных, проектных, научных и экспертных организаций и граждан.

Поднадзорным предприятиям доводится до сведения информация о причинах и обстоятельствах аварийности и травматизма и мероприятиях по их устранению.

Специалисты Управления принимают участие в расследованиях причин аварий, а так же тяжелого и смертельного травматизма в подконтрольных металлургических производствах. Информация о обстоятельствах аварийности и травматизма на горных и металлургических предприятиях публикуется на сайте Управления, а также в журнале «Промышленная и экологическая безопасность и охрана труда»

Специалисты Управления участвуют в работе комиссий по аттестации аварийно-спасательных формирований, по рассмотрению проектной документации на разработку месторождений, по рассмотрению заявок на изменение границ участков недр.

Сотрудники управления участвуют в проводимых совещаниях, вебинарах.

В ответ на обращения граждан и юридических лиц в Общественную приемную управления готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлению металлургического надзора.

Информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, совещаниях, конференциях размещается в открытом доступе на официальном сайте управления.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 год и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019	2020 (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021
Количество несчастных случаев со смертельным исходом на подконтрольных объектах (не более, чел.) (Металлургический надзор)	0	1	0
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (не более чел.) (Горный надзор)	0	0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Телефон
Зосимов Евгений Александрович – начальник межрегионального отдела государственного строительного и горного надзора	(831) 4-31-82-13
Павлов Владимир Михайлович – государственный инспектор отдела государственного строительного и горного надзора	(831) 4-31-82-31 (83177) 3-19-94

7. План мероприятий по профилактике нарушений,

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала предприятий об обязательных

				требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в горнорудной и металлургической промышленности	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях
3.	Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях
4.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом –графиком публичных мероприятий	В течение года	Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях
5.	Проведение анализа заключений экспертиз промышленной безопасности, зарегистрированных со статусом «ограниченное» или «отрицательное». При наличии оснований направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований руководителям соответствующих организаций.	Ежемесячно	Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях

**Федеральный государственный надзор
в области промышленной безопасности
оборудования, работающего под избыточным давлением,
и за опасными производственными объектами,
на которых используются подъемные сооружения**

1. Краткий анализ состояния поднадзорной среды.

(По состоянию на 01.12.2020).

Общее количество оборудования работающего под избыточным давлением, эксплуатируемого на поднадзорных предприятиях и организациях составляет 8543 (Нижегородская область – 6600; Республика Мордовия – 1943), из них:

- 1167 котлов (1001; 207), в том числе импортного производства 221 (124; 107).
- 4915 сосудов (Нижегородская область – 4015; Республика Мордовия – 1327), в том числе импортного производства 574 (381; 215);
- 926 трубопроводов пара и горячей воды (Нижегородская область – 808, Республика Мордовия – 346).

Количество подъемных сооружений составляет 7571 единиц, из них:

- 6383 грузоподъемных кранов;
- 953 подъемников-вышек;
- 1 пассажирская канатная дорога;
- 5 буксировочных канатных дорог;
- 11 эскалаторов в метрополитенах;
- 218 строительных подъемников.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков.

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности:

- фактического состояния эксплуатируемых котлов, тепловых сетей с давлением ниже 1,6 МПа и температурой нагрева ниже 250 градусов Цельсия, которые не входят в состав опасных производственных объектов III класса опасности (не осуществляющих теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения);
- фактического состояния количества эксплуатируемых кранов,
- числа аттестованного персонала.

Общий износ лифтов, из которых 68 % отработали назначенный срок службы, а также исключение лифтов из категории ОПО (с 15.03.2013) и отсутствие на данный момент федерального органа исполнительной

власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) за соблюдением Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743, исключает возможность проверки соблюдения требований, исполнение которых напрямую сказывается на уровне безопасности при эксплуатации опасных объектов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды.

В качестве текущих ожидаемых тенденций можно отметить:

замедление темпа роста поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы (ввод в эксплуатацию нового оборудования);

ухудшение дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование оборудования.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования. Регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации об организациях, имеющих выданные Ростехнадзором шифры клейм для клеймения баллонов, а также сведения об организациях, имеющих право на проведение технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением. В целях обеспечения информирования широкого круга лиц по отдельным вопросам надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, и подъемными сооружениями на постоянной основе ведется рубрика официального сайта «Часто задаваемые вопросы». В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 Ростехнадзор является уполномоченным органом Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

**5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей
на 2021 год**

Показатель	2019	2020 (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021
Количество аварий оборудования работающего под избыточным давлением.	0	0	0
Количество аварий подъемных сооружений, в том числе опасных объектах.	0	0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

Ф.И.О., должность	Контакты
Зосимов Евгений Александрович – начальник межрегионального отдела государственного строительного и горного надзора	(831) 4-31-82-13
Егоров Ксенофонт Валентинович, главный государственный инспектор	(831) 4318221 egorovkv@volok.gosnadzor.ru
Рубинский Александр Николаевич, старший государственный инспектор	(831) 431 82 09 доб 4032 rubinskiyan@volok.gosnadzor.ru
Гнечко Михаил Анатольевич, старший государственный инспектор	(83145) 79864 (83145) 79864 gnechko@volok.gosnadzor.ru
Казарин Павел Анатольевич, государственный инспектор	(831) 431 82 09 доб 4033 kazarin@volok.gosnadzor.ru
Павлов Владимир Михайлович, государственный инспектор	ТОРМ Выкса, ул. Островского, 48, каб.404: (831 77) 3-19-94 pavlov@volok.gosnadzor.ru
Биткин Андрей Николаевич,	ТОРМ Арзамас, ул. Жуковского,10: (831 47)

государственный инспектор	95-111 bitkin@volok.gosnadzor.ru
---------------------------	-------------------------------------

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований за 2021 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Актуализация размещенной на официальном сайте информации об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Актуализация размещенной на официальном сайте информации о специализированных организациях, уполномоченных для проведения технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением.	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5.	Актуализация	По мере	Поднадзорные	Информирование

	размещенной на официальном сайте информации об экспертных организациях осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов и эскалаторов за исключением эскалаторов в метрополитенах в рамках исполнения приказа Ростехнадзора от 12.10.2017 № 425.	необходимости	организации	руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Проведение семинаров, общественных слушаний, вебинаров	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
7.	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности нефтегазового комплекса

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

(по состоянию на 01.12.2020 г.)

Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов нефтегазового комплекса составляет 1233, из них: 59 опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения; 438 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта; 736 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления. Опасные производственные объекты нефтегазового комплекса по классам опасности распределены следующим образом: I класса - 51 ОПО; II класса - 395 ОПО; III класс - 745 ОПО; IV класса - 89 ОПО.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

К наиболее значимым рискам относятся:

- возможность возникновения на объектах нефтегазового комплекса несчастных случаев со смертельным исходом;
- возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций требований законодательства в области промышленной безопасности при бурении и капитальном ремонте скважин, эксплуатации компрессорных установок, при техническом обслуживании и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования, в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Физический износ оборудования явился основной причиной разгерметизации и разрушения технических устройств, производстве ремонтных работ, в том числе, связанных с выполнением огневых и газоопасных работ.

Также, зачастую причинами возникновения аварий явились механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов и магистральных трубопроводов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить:

- снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности;
- снижение количества ОПО эксплуатируемых без деклараций их безопасности и соответствующего разрешения на эксплуатацию;
- снижение количества ОПО, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (либо от права собственности на которые собственники отказались).

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008

г. № 294-ФЗ на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование	2019	2020 (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021
Количество аварий ОПО НТК	0	0	0
Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО НТК (человек)	2	1	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Миронова Марина Михайловна, главный государственный инспектор	(8-831) 431-82-03 mironova@volok.gosnadzor.ru
Бажутов Александр Андреевич, главный государственный инспектор	(8-831) 431-82-03 bazhutov@volok.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Собственники ОПО и эксплуатирующих организации	Соблюдение обязательных требований
2.	Размещение на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений поднадзорных Ростехнадзору ОПО, с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий ОПО.	По результатам расследования	Собственники ОПО и эксплуатирующих организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

3.	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной	Один раз в год	Собственники ОПО и эксплуатирующих организации	Соблюдение обязательных требований
4.	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	Один раз в полугодии	Собственники ОПО эксплуатирующих организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5.	Обобщение статистики несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших при эксплуатации ОПО с целью разработки дополнительных мероприятий по их предупреждению	1 раз в 3 месяца	Собственники ОПО эксплуатирующих организации	

6.	<p>Проведение анализа заключений экспертиз промышленной безопасности, зарегистрированных со статусом «ограниченное» или «отрицательное».</p> <p>При наличии оснований направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований руководителям соответствующих организаций.</p>	Ежемесячно	Собственники ОПО и эксплуатирующих организации	Повышение информированности руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях
----	---	------------	--	---

ПОДПРОГРАММА 2

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020г.)

Общее количество поднадзорных Волжско-Окскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) составляет 1058 ед., из которых:

- 26 комплексов ГТС в промышленности;
- 11 комплексов ГТС в энергетике;
- 1021 ГТС водохозяйственного комплекса

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2013 года №986 «О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

- I класс – 1 комплекс ГТС;
- II класс – 13 комплексов ГТС;
- III класс – 49 комплексов ГТС;
- IV класс – 2 комплекса ГТС;
- класс не определен у 993 комплекса ГТС.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Наиболее значимый риск – причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии ГТС. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно своду правил 58.13330.2012:

- для I класса – 5×10^{-5} ;
- для II класса – 5×10^{-4} ;
- для III класса – $2,5 \times 10^{-3}$;
- для IV класса – 5×10^{-3} .

В периоды паводков и половодий риск возникновения аварий ГТС резко возрастает, в связи с тем, что сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

Уровень безопасности поднадзорных ГТС, по результатам декларирования их безопасности и сведений внесенных в Российский регистр ГТС, оценивается следующим образом:

- нормальный уровень безопасности имеют 73 комплекса ГТС (6,9%);
- пониженный уровень безопасности имеют 805 комплексов ГТС (75,1%);
- неудовлетворительный уровень безопасности имеют 40 комплексов ГТС (3,8%);
- ГТС с опасным уровнем безопасности- 140 комплексов (13,23%).

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены перечни нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019	2020 (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021
Количество аварий ГТС	0	0 (прогнозный показатель 0)	0

5. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Усков Сергей Александрович, заместитель руководителя Волжско-Окского управления Ростехнадзора	8(831)4318209 uskov@volok.gosnadzor.ru
Родионов Сергей Викторович, начальник отдела по надзору за электростанциями, электрическими сетями и ГТС	8(831)4318225 rodionov@volok.gosnadzor.ru
Беляков Алексей Вениаминович заместитель начальника отдела по надзору за электростанциями, электрическими сетями и ГТС	8(831)4318209 belyakov@volok.gosnadzor.ru
Валавина Елена Константиновна старший государственный инспектор отдела по надзору за электростанциями,	8(831)4318209 valavina@volok.gosnadzor.ru

6. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	В течение года	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора за безопасностью ГТС	В течение года	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4.	Актуализация перечня типовых нарушений	2020 год	Поднадзорные организации	Повышение информированности

	обязательных требований и его публикация			руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5.	Размещение на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора материалов по произошедшим и расследованным авариям на поднадзорных Ростехнадзору ГТС, с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий (повреждений) ГТС	По результатам расследования	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

ПОДПРОГРАММА 3

Профилактика нарушений обязательных требований по направлению федерального государственного энергетического надзора

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020 г.)

Общее количество поднадзорных Волжско-Окскому управлению Ростехнадзора организаций составляет 5698.

Общее число поднадзорных объектов	
электроэнергетики	- 83112. ед.;
Тепловых электростанций	- 9 ед.;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	- 28 ед.;
Малых (технологических) электростанций	- 911 ед.;
Гидроэлектростанций	- 2 ед.;
Котельных всего, в том числе:	- 4408. ед.;
производственных	- 464. ед.;
отопительно-производственных	- 305 ед.;
отопительных	- 3639 ед.;
Электрических подстанций	- 28761 ед.;
Тепловые сети (в двухтрубном исчислении)	- 4855 км;
Линии электропередачи всего, в том числе:	- 127068 км;
напряжением до 1 кВ	- 36656 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	- 82080 км;
напряжением 220 кВ и выше	- 8332 км.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Наиболее значимые риски - причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварий на объектах электроэнергетики. Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередач, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением. Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Основными причинами возникновения крупных системных аварий, для которых характерно каскадное развитие, продолжают оставаться:

- неисправности систем релейной защиты и автоматики;
- износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;
- неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок и отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;
- неквалифицированные действия обслуживающего персонала;
- низкое качество технического обслуживания;
- производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики:

- проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;
- повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;
- проведение регулярных проверок знаний персоналом нормативных правовых актов по эксплуатации энергоустановок.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019 (фактически)	2020	Проектные
			2021
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.)	1	0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Маркин Николай Николаевич начальник отдела	(831)431-82-16 markin@volok.gosnadzor
Зрячева Ольга Владимировна заместитель начальника отдела	(831)431-82-09 (доб. 4064) zryacheva@volok.gosnadzor.ru
Родионов Сергей Викторович начальник отдела	(831)431-82-25 (доб. 8225) rodionov@volok.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

4.	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5.	Направление анализа несчастных случаев в поднадзорные организации для планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6.	Размещение материалов по произошедшим на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Ростехнадзора, и расследованным несчастным случаям со смертельным исходом на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и в журнале «ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ. Передача и распределение»	По результатам расследований	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

ПОДПРОГРАММА 4

Профилактика обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора.

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)

Волжско-Окским управлением Ростехнадзора в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. N 54 осуществляется федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные объекты капитального строительства распределены по следующим категориям:

Под надзором Волжско-Окского управления Ростехнадзора находится 25 объектов, из них:

1	Объекты на территории двух и более субъектов РФ	
2	Объекты в исключительной экономической зоне РФ	
3	Объекты на континентальном шельфе РФ	
4	Объекты во внутренних морских водах	
5	Объекты в территориальных море РФ	
6	Объекты обороны и безопасности	
7	Автомобильные дороги федерального значения	3
8	Объекты культурного наследия федерального значения	
9	Объекты использования атомной энергии	1
10	Гидротехнические сооружения I, II класса	3
11	Сооружения связи	
12	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более	
13	Объекты космической инфраструктуры	
14	Объекты авиационной инфраструктуры	
15	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	
16	Метрополитены	1
17	Морские порты, кроме портов для спортивных и прогулочных судов	
18	Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше	
19	Опасные производственные объекты	5
20	Уникальные объекты	

21	Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасности	1
22	Иные объекты, определенные Правительством РФ	11

5. Описание ключевых наиболее значимых рисков.

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации и требованиям технических регламентов.

6. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды.

В качестве основных тенденций, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды, является принятие Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247—ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», устанавливающего правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, а также Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Реализация указанных федеральных законов должна способствовать в том числе сокращению (предотвращению) нарушений прав предпринимателей, осуществляющих строительство объектов капитального строительства, при сохранении гарантий государства предотвращения причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие нарушения субъектами предпринимательской деятельности законодательства о градостроительной деятельности.

7. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативно-правовых актов.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019	2020 (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021
Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства (общее количество проведенных проверочных мероприятий)	459	273	Снижение на 40 % количества выявленных нарушений пропорционально общему количеству проведенных мероприятий по контролю

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

Ф.И.О., должность	Контакты
Зосимов Евгений Александрович, начальник межрегионального отдела государственного строительного и горного надзора	(831) 431 82 13 zosimov@volok.gosnadzor.ru
Макаров Алексей Викторович, главный государственный инспектор	(831) 431 82 09 доб 4031 makarov@volok.gosnadzor.ru
Прохачева Ксения Витальевна государственный инспектор	(831) 431 82 09 prohacheva@volok.gosnadzor.ru
Рябова Ольга Ивановна государственный инспектор	(831) 431 82 09 (4024) ryabova@volok.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год.

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Размещение на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора перечня НПА или их отдельных частей, содержащих	В течение года	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных

	обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом строительного надзора.			требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного строительного надзора	Один раз в полугодие	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Проведение семинаров и вебинаров.	В течение года	Организации объектов капитального строительства	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4.	Подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований.	По мере поступления запросов от организаций	Организации объектов капитального строительства	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

ПОДПРОГРАММА 5**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства****1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды
(по состоянию на 01.12.2020)**

Управление осуществляет государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

По состоянию на 1 декабря 2020 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержатся сведения о 11 саморегулируемых организациях, в том числе: саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, — 2; саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, — 3; саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, — 6.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

№	Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
1.	Несоблюдение саморегулируемой организацией требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов	Низкая	Отсутствие обязательных к исполнению требований как для органов управления саморегулируемой организации, так и для ее членов
2.	Несоблюдение саморегулируемой организацией требований к членству	Средняя	Допуск на рынок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда

3.	<p>Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке</p>	Высокая	<p>1. Невозможность возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения.</p> <p>2. Невозможность возмещения ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организация обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора.</p> <p>3. Отсутствие компенсационных фондов является одним из оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, что ведет к потере права заключения</p>
----	--	---------	--

			<p>юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями новых договоров подряда на выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно - строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства до вступления в другую саморегулируемую организацию</p>
4.	<p>Несоблюдение саморегулируемой организацией требований информационной открытости:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ведение реестра членов е нарушениями; - неразмещение или несвоевременное размещение решений, принятых общим собранием членов саморегулируемой организации и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, внутренних документов, сведений о компенсационных фондах и т.д. 	Низкая	<p>Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц как следствие снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее членов, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда</p>

5.	<p>Непредставление сведений в целях ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в орган надзора за саморегулируемыми организациями</p>	Низкая	<p>Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц как следствие снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее членов, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда</p>
----	--	--------	---

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить приведение деятельности саморегулируемых организаций в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, семинаров, направлением разъяснительных писем.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Управления информации.

Кроме того, за разъяснениями требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях в Управление обращались граждане и юридические лица, в ходе рассмотрения обращений которых давались разъяснения по вопросам в сфере саморегулирования.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Показатель	2019	2020 г. (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021 г.
Проверки саморегулируемых организаций	0	0	2

**6. Перечень должностных лиц Управления,
ответственных за организацию и проведение
профилактических мероприятий**

ФИО, должность	Телефон, электронная почта
Макаров Алексей Викторович, главный государственный инспектор	(831) 431 82 09 доб 4031 makarov@volok.gosnadzor.ru
Прохачева Ксения Витальевна государственный инспектор	(831) 431 82 09 (4036) prohacheva@volok.gosnadzor.ru
Рябова Ольга Ивановна государственный инспектор	(831) 431 82 09 (4024) ryabova@volok.gosnadzor.ru

**7. План мероприятий по профилактике
нарушений обязательных требований на 2021
год**

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Направление писем с целью разъяснения позиции Управления по актуальным вопросам в сфере саморегулирования	Постоянно	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики	Один раз в полугодие	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Актуализация размещенной на официальном сайте Управления информации	Постоянно	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала

				поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
--	--	--	--	--

ПОДПРОГРАММА 6

Профилактика нарушений обязательных требований Территориального отдела технологического и энергетического надзора по Республике Мордовия

I. Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

Федеральный государственный надзор в области безопасности оборудования работающего под избыточным давлением и за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)

Общее количество оборудования работающего под избыточным давлением, эксплуатируемого на поднадзорных предприятиях и организациях, составляет 1943, из них:

270 котлов, в том числе 107 импортного производства;

1327 сосудов, работающих под избыточным давлением, в том числе 215 импортного производства;

346 трубопроводов пара и горячей воды.

Количество подъемных сооружений составляет 971 единиц, из них:

812 грузоподъемных крана; 149 подъемников-вышек; 10 строительных подъемников.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности: фактического количества эксплуатируемых кранов, числа аттестованного персонала.

Общий износ лифтов, из которых более 30 % отработали назначенный срок службы, а также исключение лифтов из категории опасных производственных объектов (с 15.03.2013) и отсутствие на данный момент федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на

осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743, исключает возможность проверки соблюдения требований, соблюдение которых напрямую сказывается на уровне безопасности при эксплуатации опасных объектов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить: увеличение темпа роста числа поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы (ввод в эксплуатацию нового оборудования);

ухудшение дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование оборудования,

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте информации об организациях, имеющих выданные Ростехнадзором шифры клейм для клеймения баллонов.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019	2020 (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021
<i>Количество аварий оборудования работающего под избыточным давлением</i>	0	не выше 0	не выше 0
<i>Количество аварий подъемных сооружений, в том числе на опасных</i>	0	не выше 0	не выше 0

объектах			
----------	--	--	--

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Селуков Сергей Александрович, и.о. начальника отдела	(8342) 23-32-50 selukov@volok.gosnadzor.ru
Славцов Борис Олегович, главный государственный инспектор	8(8342) 24-34-83 slavcov@volok.gosnadzor.ru
Панькин Александр Васильевич, государственный инспектор	8(8342) 24-34-83 pankin@volok.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Актуализация размещенной на официальном сайте Волжско-Окского	В течение года	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала

	управления Ростехнадзора информации об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов			поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4.	Проведение семинаров	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5.	Проведение анализа заключений экспертиз промышленной безопасности, зарегистрированных со статусом «ограниченное» или «отрицательное». При наличии оснований направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований руководителям соответствующих организаций.	Ежемесячно	Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности нефтегазового комплекса

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020 г.)

Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов нефтегазового комплекса составляет 405, из них: 14 опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения; 391 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления. Опасные производственные объекты нефтегазового комплекса по классам опасности распределены следующим образом: II класса - 2 ОПО; III класс - 337 ОПО; IV класса - 31 ОПО.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

К наиболее значимым рискам относятся:

возможность возникновения на объектах нефтегазового комплекса несчастных случаев со смертельным исходом;

возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций требований законодательства в области промышленной безопасности при техническом обслуживании и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования, в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Физический износ оборудования явился основной причиной разгерметизации и разрушения технических устройств, производстве ремонтных работ, в том числе, связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Также, зачастую причинами возникновения аварий явились механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов и магистральных трубопроводов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить: снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности;

снижение количества ОПО эксплуатируемых без деклараций их безопасности и соответствующего разрешения на эксплуатацию;

снижение количества ОПО, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (либо от права собственности на которые собственники отказались).

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте ВОУ Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019	2020 (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021
Количество аварий ОПО НТК	0	не выше 0	не выше 0
Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО НТК (человек)	0	не выше 0	не выше 0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Селюков Сергей Александрович, и.о. начальника отдела	(8342) 23-32-50 selukov@volok.gosnadzor.ru
Пальдяев Александр Николаевич, заместитель начальника отдела	8(8342) 32-80-12 paldyaev@volok.gosnadzor.ru
Костылева Марина Игоревна, государственный инспектор	8(8342) 24-73-00 kostyleva@volok.gosnadzor.ru
Казаков Андрей Юрьевич, государственный инспектор	8(8342) 48-02-30 kazakov@volok.gosnadzor.ru
Криворотов Алексей Дмитриевич, государственный инспектор	8(8342) 32-80-12 krivorotov@volok.gosnadzor.ru
Адушкиин Александр Викторович,	8 (8342) 48-02-30

государственный инспектор

adushkin@volok.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

II.Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020 г.)

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС составляет - 167, из них:

комплексов ГТС промышленности -	0;
комплексов ГТС энергетики -	1;
ГТС водохозяйственного комплекса -	166

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса -	0;
II класса -	0;
III класс -	3;
IV класса -	164.

3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Наиболее значимый риск - причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно Своду правил 58.13330.2012: для I класса 5×10^{-6} , II класса 5×10^{-4} , III класса $2,5 \times 10^{-3}$, IV класса 5×10^{-3} . В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока. В 2018-2019 годах аварий на поднадзорных ГТС не было.

4. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

Уровень безопасности поднадзорных ГТС, по результатам декларирования их безопасности и сведений, внесенных в Российский регистр ГТС, оценивается следующим образом:

нормальный уровень безопасности, имеют 35 % комплексов ГТС;

пониженный уровень безопасности, имеют 27 % комплексов ГТС;

неудовлетворительный уровень безопасности, имеют 35 % комплексов ГТС;

опасный уровень безопасности, характеризуемым потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 3 % комплексов.

5. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

6. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Показатель	2019	2020 (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021
Количество аварий ГТС	0	не выше 0	не выше 0

7. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

8.

Ф.И.О., должность	Контакты
Селюков Сергей Александрович, и.о. начальника отдела	(8342) 23-32-50 selukov@volok.gosnadzor.ru
Махрачев Александр Евгеньевич, главный государственный инспектор	(8342) 23-32-50 mahrachev@volok.gosnadzor.ru
Булычев Денис Анатольевич, старший государственный инспектор	(8342) 23-32-50 bulychev@volok.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты

1.	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора за безопасностью ГТС	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

III. Профилактика нарушений обязательных требований по направлению федерального государственного энергетического надзора

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет -	519
Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики	14117
Тепловых электростанций -	2
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций -	28
Малых (технологических) электростанций -	253
Гидроэлектростанций -	1
Котельных всего -	167
в том числе: производственных -	0
отопительно-производственных -	0
отопительных-	167
Электрических подстанций -	6899
Тепловые сети (в двухтрубном исчислении), км -	472
Линии электропередачи всего -	25462
в том числе: напряжением до 1 кВ -	14478
напряжением от 1 кВ до 110 кВ -	10699
напряжением 220 кВ и выше -	285

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Наиболее значимые риски - причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварий на объектах электроэнергетики. Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередач, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением. Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

4. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Основными причинами возникновения крупных системных аварий, для которых характерно каскадное развитие, продолжают оставаться: неисправности систем релейной защиты и автоматики; износ оборудования в процессе длительной эксплуатации; неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок и отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования; неквалифицированные действия обслуживающего персонала; низкое качество технического обслуживания;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики: проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

проведение регулярных проверок знаний персоналом нормативных правовых актов по эксплуатации энергоустановок.

5. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г.

№ 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019	2020 (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.)	0	не выше 0	не выше 0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Селюков Сергей Александрович и.о. начальника отдела	(8342) 23-32-50 selukov@volok.gosnadzor.ru
Махрачев Александр Евгеньевич, главный государственный инспектор	(8342) 23-32-50 mahrachev@volok.gosnadzor.ru
Жуин Игорь Николаевич, государственный инспектор	(8342) 23-32-50 juin@volok.gosnadzor.ru
Поползухин Александр Алексеевич, государственный инспектор	8(8342)48-02-30 popolzuhin@volok.gosnadzor.ru
Чаткин Алексей Викторович, государственный инспектор	8(8342)24-73-00 chatkin@volok.gosnadzor.ru
Зорькин Никита Александрович, государственный инспектор	(8342) 23-32-50 zorkin@volok.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ	Один раз в	Поднадзорные	Повышение

	правоприменительно й практики при осуществлении федерального государственного надзора	полугодие	е организации	информиров анности руководства и персонала поднадзорны х субъектов об обязательны х требованиях
3	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора	По мере необходимост и	Поднадзорны е организации	Информиров ание руководства и персонала поднадзорны х субъектов об обязательны х требованиях
4	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	По мере необходимост и	Поднадзорны е организации	Информиров ание руководства и персонала поднадзорны х субъектов об обязательны х требованиях
5	Направление анализа несчастных случаев в поднадзорные организации для планирования и проведения ими мероприятий по	По результатам расследования	Поднадзорны е организации	Информиров ание руководства и персонала поднадзорны х субъектов об

	совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев в поднадзорных организациях			обязательны х требованиях
--	---	--	--	---------------------------------